

# 环境监测法律、法规、规章



# 内容

一、我国环境保护法律体系

一、环境管理的发展历程

二、环境管理方针与政策

三、环境管理的基本制度

五、环境管理的机构体系

六、环境监测的法律定位



# 我国环境保护法律体系



# 几个概念

- ◆ 法律：广义和狭义不同
- ◆ 法规、法律法规：广义概念
- ◆ 法律规范：构成法律的基本单位
- ◆ 法律条文：法律规范的表现形式
- ◆ 法律文件：集中了一定的法律规范
- ◆ 法律体系：法律规范按一定标准分类后构成的一个有机整体

# 环境法体系之一：渊源体系——官方法律 文件中以条文形式明确体现的来源

不同的立法主体带来不同的法律渊源

- ◆ 法律
- ◆ 行政法规
- ◆ 地方性法规
- ◆ 部门规章和地方政府规章
- ◆ 国际公约（条约）

# 渊源一：环境保护法律

法律——全国人大及其常务委员会

《环境保护法》

《水污染防治法》

《大气污染防治法》

《固体废物污染环境防治法》

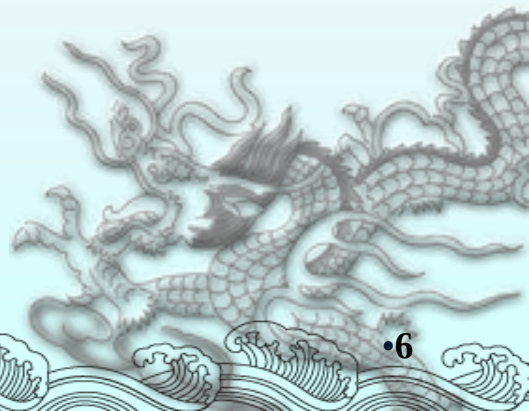
《环境噪声污染防治法》

《放射性污染防治法》

《海洋环境保护法》

《循环经济促进法》

《环境影响评价法》



## 渊源二：行政法规

行政法规——国务院

《建设项目环境保护管理条例》



## 渊源三：地方性法规

地方人大及其常委会发布

- 1、省、自治区、直辖市法规——省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员
- 2、较大市法规——较大的市的人民代表大会及其常务委员会，较大的市是指省、自治区的人民政府所在地的市，经济特区所在地的市和经国务院批准的市
- 3、特区法规——经济特区所在地的省、市的人民代表大会及其常务委员会根据全国人民代表大会的授权决定，制定法规，在经济特区范围内实施

## 渊源四：规章

- 部门规章——国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构

环保总局令，环保部令 约60项

- 地方政府规章

- ❖ 省、自治区、直辖市规章——省、自治区、直辖市人民政府
- ❖ 较大市规章——较大市的人民政府
- ❖ 特区规章

## 渊源五：国际条约

国际条约——国家之间缔结的法律文件

- 公约
  - 多边条约
  - 双边条约
  - 国际会议和国际组织的决议、宣言
- 一般会通过国内法来实施

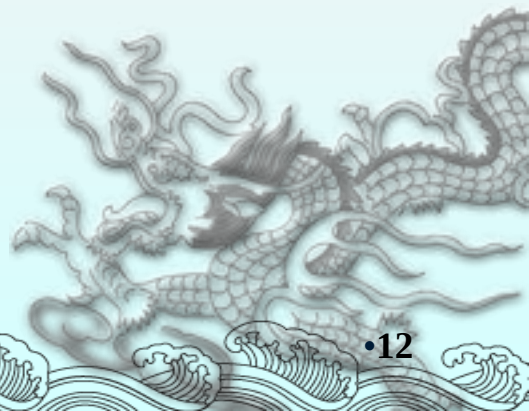
## 环境法体系之二：按调整的主要内容划分

- 根本大法——宪法中的有关规定 26条、9条
- 综合性环境法——综合性规定
- 污染防治法——以防治污染为主
- 自然资源保护法——以保护自然资源为主  
《土地法》 《城乡规划法》 《水法》 等
- 程序法——民事、刑事、行政程序（诉讼、仲裁、调解、行政执法、侦查、检察）  
《行政处罚法》 《行政许可法》 《行政诉讼法》 《行政复议法》
- 环境标准——以各类环境标准为主
- 相关法——其他法规如民法、刑法中的环境法规范

## 环境执法的具体适用：四项原则

在具体的行政执法中，当多个法律规范对同一行为或事实都有规定时，在法律规范的适用顺序上，需要注意这样几个原则：

- 一、地方法优于国家法
- 二、特别法优于普通法
- 三、新法优于旧法
- 四、不溯及既往和保护原则



## 原则一：地方法优于国家法

对于深圳市南山区而言，即优先适用特区法规和特区规章，其次是广东省的地方性法规和政府规章，最后是国家法律、行政法规和部门规章。

## 原则二：特别法优于普通法

- ◆ 同一机关制定的法律、行政法规、地方性法规、规章，特别规定与一般规定不一致的，适用特别规定。比如就饮用水源保护执法而言，《深圳经济特区饮用水源保护条例》是特别法，《深圳经济特区环境保护条例》是普通法，前者优先适用。

## 特别法优于普通法

- ◆ 就环境的监督管理来说，《环境保护法》是一般法，《海洋环境保护法》、《水污染防治法》和《大气污染防治法》等法律是特别法，海洋环境保护、水和大气污染防治应适用特别规定，无特别规定的适用一般规定
- ◆ 《环保条例》是普通法，《水源条例》是特别法
- ◆ 就环境损害赔偿诉讼时效来说，《环境保护法》是特别法，它对因环境污染损害赔偿提请诉讼的时效期间作了特别规定，为3年；《民法通则》是一般法，它对损害赔偿的诉讼时效作了一般规定，2年。那么，环境污染损害赔偿的诉讼时效就应适用《环境保护法》“3年”的规定

### 原则三：新法优于旧法

- ◆ 新的规定与旧的规定不一致的，适用新的规定。例如《中华人民共和国环境保护法》和《中华人民共和国行政复议法》对行政复议的有关事项都有规定，应优先适用后者，因为后者是新制定的

## 原则四：不溯及既往和保护原则（从旧兼从轻）

- ◆ 不溯及既往：旧法已废止、新法已施行，这时发现新法施行前的违法行为，适用旧法
- ◆ 例：谎报水污染物排放申报登记事项的，2008-6-1前发生的，2008-6-1后才发现的，按修订前的水污染防治法及其实施细则，罚款1万元以下（修订后罚款1万元以下10万元以下）
- ◆ 保护原则：为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益，如果新法比旧法处理结果轻，就适用新法

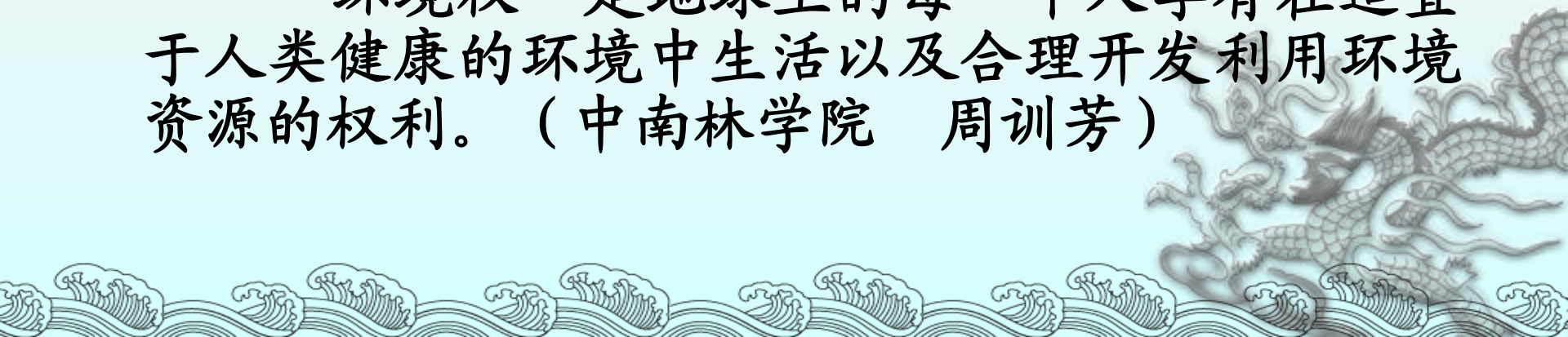
# 宪法

《宪法》第26条规定：“国家保护和改善生活环境和生态环境，防治污染和其他公害”。第9条，第10条，第22条等还有环境保护的规定。

**宪法中的有关规定是确定我国环境保护法律框架最根本的法律依据和基础。**

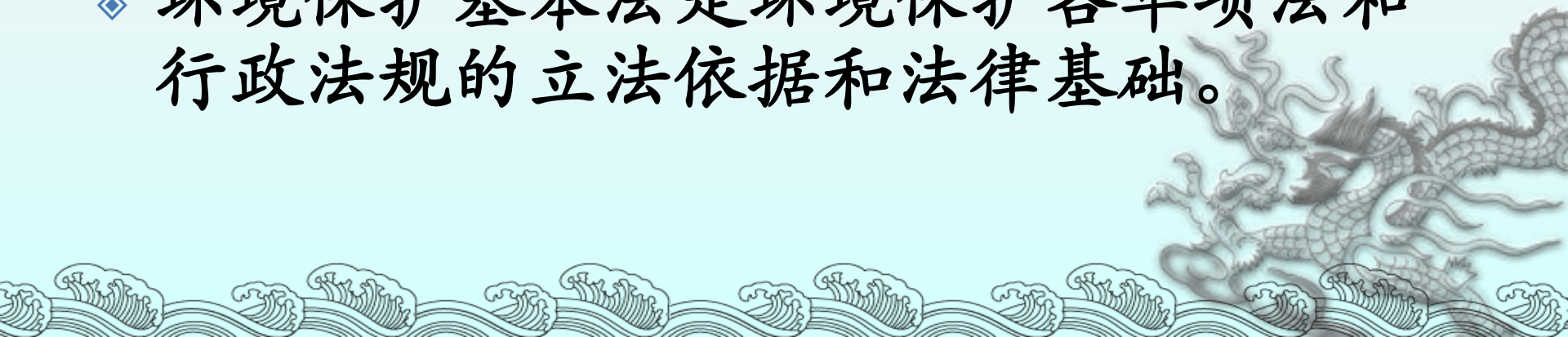
我国宪法间接地规定了公民享有良好“环境权”。但这种宣言式的规定，不具备实际的可操作性。

“环境权”是地球上的每一个人享有在适宜于人类健康的环境中生活以及合理开发利用环境资源的权利。（中南林学院 周训芳）



## 环境保护基本法

- ◆ 《中华人民共和国环境保护法》（1979年试行）是中国环境保护的基本法。
- ◆ 1989年12月26日中华人民共和国第七届全国人民代表大会常务委员会第11次会议通过并正式公布施行《中华人民共和国环境保护法》。
- ◆ 环境保护基本法是环境保护各单项法和行政法规的立法依据和法律基础。

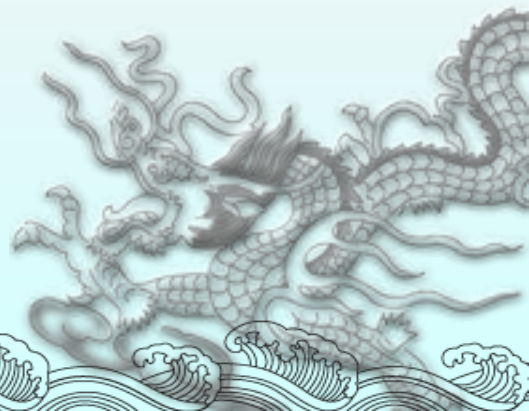


# 污染防治单项法

## 国家颁布的主要法律8部

1. 《大气污染防治法》（1987年颁布，2000年修订）；
2. 《水污染防治法》（1984年颁布，1996年修订.2008年再次修订）；
3. 《海洋环境保护法》（1982年颁布，1999年修订）；
4. 《噪声污染防治法》（1996年颁布）；
5. 《固体废物污染防治法》（1995年颁布。2004年修订）；
6. 《放射性污染防治法》（2003年颁布）；
7. 《环境影响评价法》（2003年颁布）；
8. 《清洁生产促进法》（2002年颁布）。

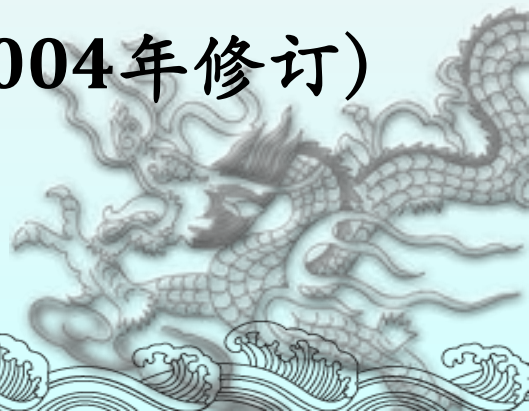
（主要应了解适用范围）



# 资源保护法规

## 国家颁布的主要法律8部

1. 《土地法》（86年颁布，98年修订）
2. 《森林法》（84年颁布，98年修订）
3. 《草原法》（85年颁布，2002年修订）
4. 《矿产资源法》（86年颁布，96年修订）
5. 《水法》（88年颁布，2002年修订）
6. 《渔业法》86年颁布，2001年修订）
7. 《野生动物保护法》（88年颁布，2004年修订）
8. 《水土保持法》（91年颁布）



## 国际环境保护公约

我国签署的公约、条约达50多部。例如：

《保护臭氧层维也纳公约》

《蒙特利尔议定书》，关于消耗臭氧层物质；

《气候变化框架公约》1994年3月21日正式生效；

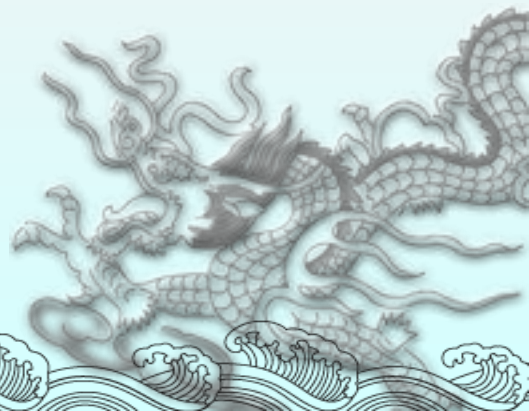
《生物多样性公约》；

《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》

《关于持久性有机污染物斯德哥尔摩公约》

《京都议定书》关于温室气体排放

... ..。



# 环境标准的定义

- ◆ 定义：环境标准是指国家为了防治环境污染、维护生态平衡，保护人群健康、合理利用资源，促进经济发展，依据环境保护法规和政策，对环境保护工作中需要统一的各项技术规范和技术要求所做的规定。
- ◆ 按标准发布的层次不同可分为国家环境标准地方环境标准和行业标准。按标准的内容和性质不同可分为环境质量标准、污染物排放标准、方法标准、标准样品标准、基础标准和其他标准等。
- ◆ 环境标准伴随着环境问题的产生而出现，依靠科技进步和环境科学的进步而发展。发布机关将根据实际需要对环境标准进行解释、修改、修订、替代或废止。

# 环境保护标准的分级、分类

## 分级

- 国家
- 地方

## 分类

- 环境质量标准
- 污染物排放（控制）标准
- 环境监测方法标准
- 环境标准样品标准
- 环境基础标准
- 其他环境保护标准

# 环境标准的作用

环境标准的主要作用归纳为以下几个方面：

## ◆ 环境保护法规的重要组成部分

我国的环境标准具有法规的约束性，国家环境标准绝大多数是法律规定必须严格执行的强制性标准，即具有行政法规的效力。国家环境标准是国家环境保护行政机关组织制定、审批、发布；地方环境标准由**省级人民政府**组织制定、审批、发布。

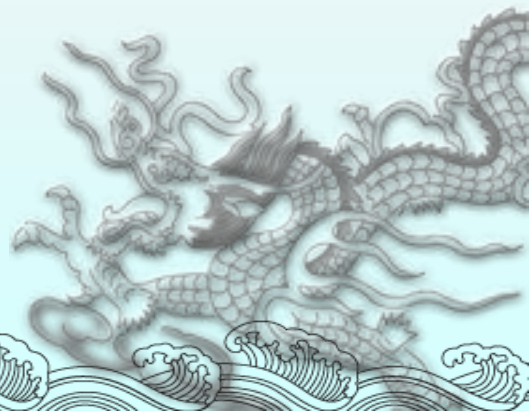
## ◆ 环境保护规划目标的具体体现

## ◆ 环境保护行政执法依据

## ◆ 判定环境质量和工作优劣的准绳

## ◆ 促进环境科技进步的动力

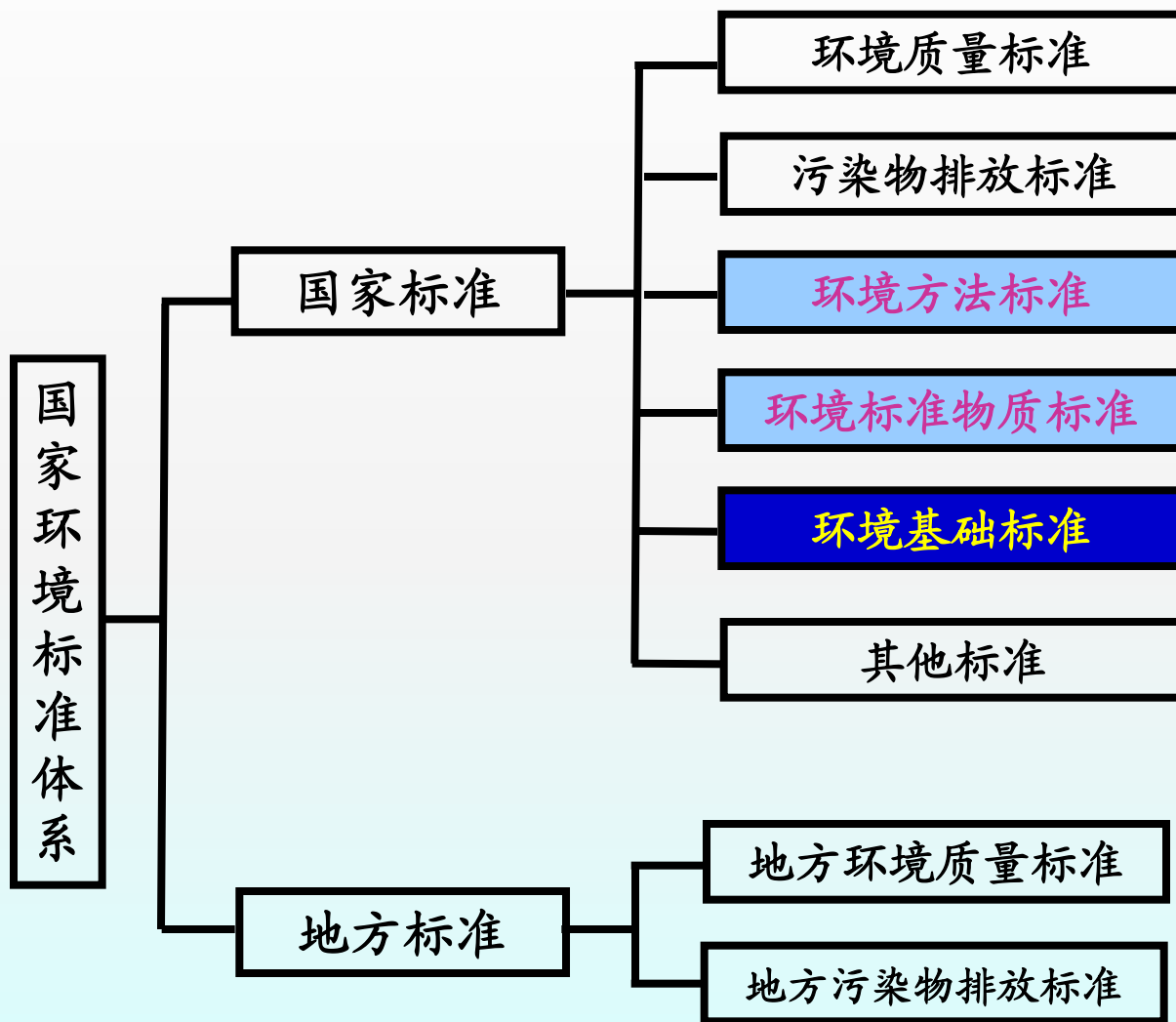
## ◆ 企业组织现代化生产的手段和条件



## 环境标准的适用：考虑因素

- 行业类别（如综合与12类行业标准，不交叉执行）
- 环境功能区划
- 污染物排放去向（如污水排放，排入GB3838三类水域的执行一级标准，四、五类执行二级，二级污水处理厂执行三级）
- 污染物种类
- 环境影响报告批准时间

# 环境标准体系结构



# 国家环境保护标准

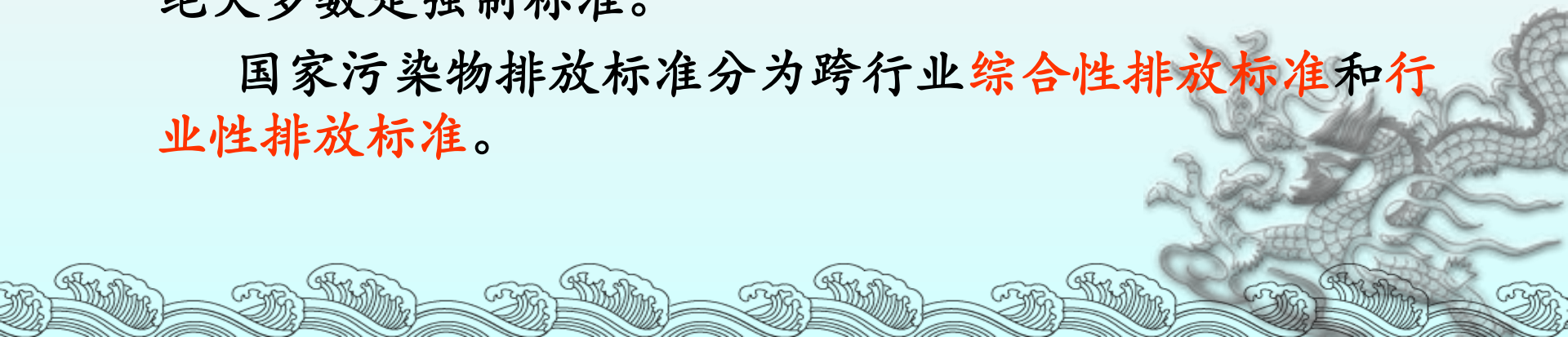
## ◆ 国家环境质量标准

是为了保障人群健康、维护生态环境和保障社会物质财富，并考虑技术、经济条件对环境中的有害物质和因素所作的限制性规定。它是一定时期内衡量环境优劣程度的标准。绝大多数是强制标准。

## ◆ 国家污染物排放标准

是根据国家环境质量标准，以及适用的污染控制技术，并考虑经济承受能力，对排入环境的有害物质和产生污染的各种因素所作的限制性规定。是对污染源控制的标准。绝大多数是强制标准。

国家污染物排放标准分为跨行业**综合性排放标准**和**行业性排放标准**。



## ◆ 国家环境方法标准

为监测环境质量和污染物排放，规范采样、分析、测试、数据处理等所做的统一规定。一般为推荐标准，推荐标准一旦被强制标准引用，就成为强制标准。

## ◆ 国家环境标准样品标准

为保证环境监测数据准确可靠，对用于量值传递或质量控制的材料、实物样品而制定的标准物质。

## ◆ 国家环境基础标准

对环境标准工作中需要统一的技术术语、符号、代号（代码）、图形、指南、导则、量纲单位及信息编码等所做的统一规定。

## ◆ 国家环境保护行业标准

除上述环境标准外，在环境保护工作中对还需要统一的技术要求所制定的标准（包括：执行各项环境管理制度、监测技术、环境区划、环境规划的技术要求、规范、导则等等）。

# 地方环境保护标准

地方环境标准是对国家环境标准的补充和完善。由省、自治区、直辖市人民政府制定。

## ◆ 地方环境质量标准

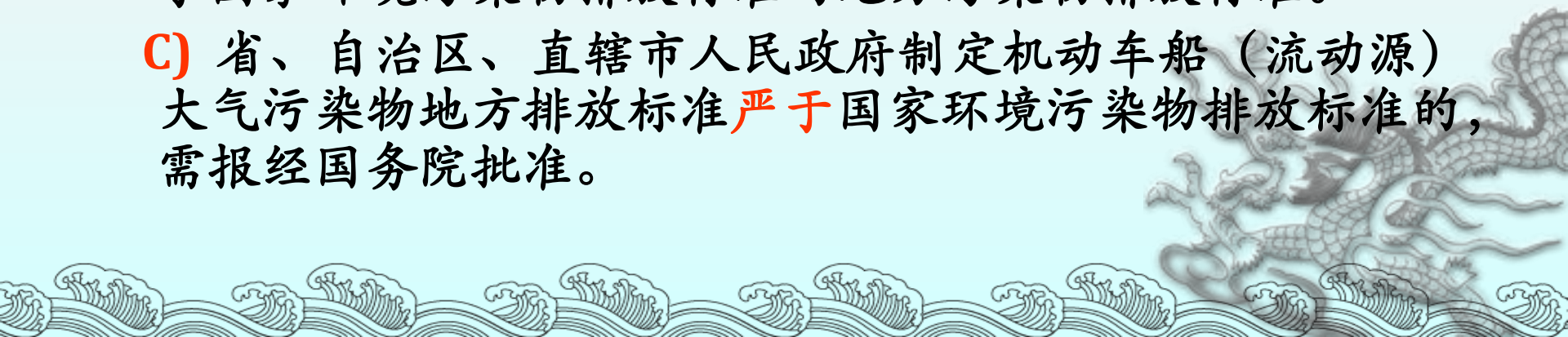
国家环境质量标准中未作出规定的项目，可以制定地方环境质量标准，并报国务院行政主管部门备案。

## ◆ 地方污染物排放标准

**A)** 国家环境污染物排放标准中未作出规定的项目，可以制定地方污染物排放标准。

**B)** 国家环境污染物排放标准中有规定的项目，可以制定严于国家环境污染物排放标准的地方污染物排放标准。

**C)** 省、自治区、直辖市人民政府制定机动车船（流动源）大气污染物地方排放标准**严于**国家环境污染物排放标准的，需报经国务院批准。



# 环境标准的分类、分级和相互关系

- ◆ 我国的环境标准分为环境质量标准、污染物排放标准、环境方法标准、环境基础标准、环境标准物质标准以及环境其他标准等。环境质量标准是环境质量目标，是制订污染物排放标准的主要依据之一；污染物排放标准是实现环境质量标准的手段、措施；环境基础标准为制订环境质量标准、污染物排放标准、环境方法标准确定总的原则、程序和方法；环境方法标准是制订、执行环境质量标准、污染物排放标准的主要技术依据之一。
- ◆ 环境标准分国家标准和地方标准两级。国家标准和地方标准又分为强制性标准和推荐性标准。在颁布了地方标准的地区，国家标准和地方标准并存，在这种情况下，要执行地方环境标准，地方标准未含有国家标准中的项目，仍照国家标准执行。

# 环境标准之间的关系

## ◆ 国家标准与地方标准关系

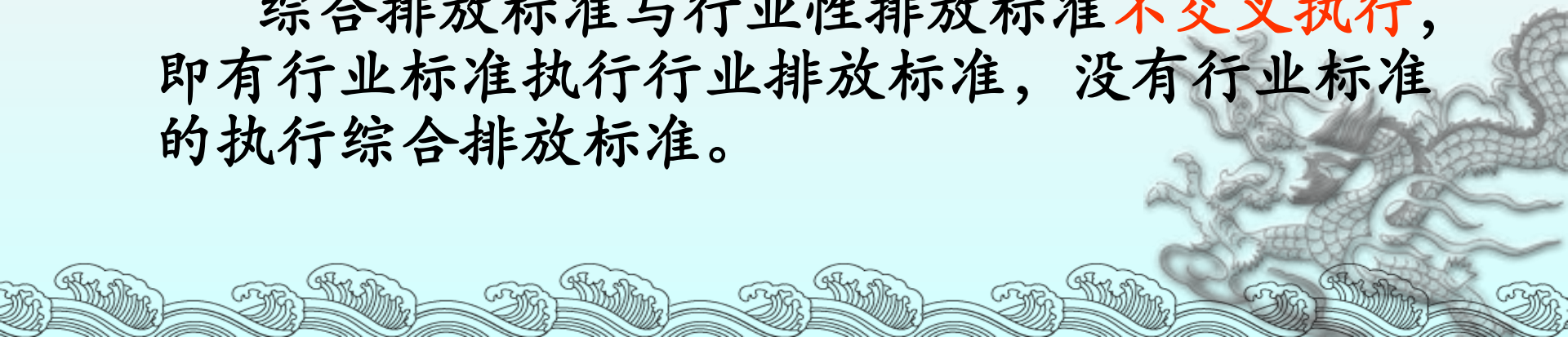
地方标准**优先于**国家标准的执行。

## ◆ 国家污染物排放标准之间的关系

**综合排放标准**（如《污水综合排放标准》、《大气污染物综合排放标准》）

**行业排放标准**（如《造纸工业水污染物排放标准》、《火电厂大气污染物排放标准》）

综合排放标准与行业性排放标准**不交叉执行**，  
即有行业标准执行行业排放标准，没有行业标准的执行综合排放标准。



# 例 一

- ◆ 某废纸制浆造纸厂生产废水向外环境排放，
1. 现废水排入武汉市南湖（III类），污水中COD应执行什么标准？
  2. 如果废水改排长江武汉段（III类），污水中COD应执行什么标准？

| 标准                | 标准号          | 分类       | 标准限值        |
|-------------------|--------------|----------|-------------|
| 污水综合排放标准          | GB 8978-1996 | 国家标准     | 100<br>mg/l |
| 造纸工业水污染物<br>排放标准  | GB 3544-2001 | 行业标准     | 150<br>mg/l |
| 武汉市南湖水域污水<br>排放标准 | DB 42/074-93 | 地方<br>标准 | 80<br>mg/l  |

# 环境质量标准与功能区之间的关系

环境质量标准一般按由好到差的顺序把不同的区域（流域、海域）划分为不同类别的环境功能区，对每一类别规定不同的环境要求。

例二：环境空气质量功能区分类与标准分级 (GB3095-1996)

## A) 功能区分类：三类

一类区：为自然保护区、风景名胜区和其它需要特殊保护的区域；

二类区：为城镇规划中确定居住、商业交通居民混合区、文化区、一般工业区和农村地区；

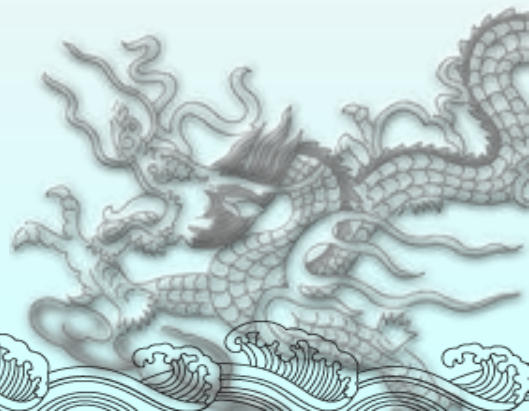
三类区：为特定的工业区。

## B) 标准分级：三级

一类区：执行一级标准；

二类区：执行二级标准；

三类区：执行三级标准。



# 例三、地表水环境质量功能区分类与标准分级

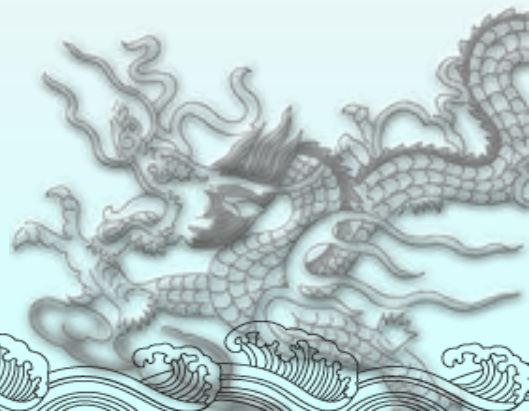
GB3838-2002

## A) 水环境功能区分类：五类

- I 类区：主要适用于源头水，国家自然保护区；
  - II 类区：主要适用于集中式生活饮用水水源地一级保护区、珍贵鱼类保护区、鱼虾产卵场等；
  - III 类区：主要适用于集中式生活饮用水水源地二级保护区、一般鱼类保护及游泳区；
  - IV 类区：主要适用于一般工业用水区及人体非直接接触的娱乐用水区、
  - V 类区：主要适用于农业用水区及一般景观要求水域；
- 同一水域兼有多种功能时，依最高功能划分类别。

## B) 标准分级：五类

- I 类区：执行 I 类区标准；
- II 类区：执行 II 类区标准；
- III 类区：执行 III 类区标准；
- IV 类区：执行 IV 类区标准；
- V 类区：执行 V 类区标准。



## 例四、声环境质量标准分级与功能区类别GB3096-2008

### A) 声环境功能区分类：五类

- 0 类区：指康复疗养区等特别需要安静的区域；
- 1 类区：指以居民住宅、医疗卫生、文化教育、科研设计行政办公为主要功能，需要保持安静的区域；
- 2 类区：指商业金融、集市贸易为主要功能，或居住、商业、工业混杂，需要保持住宅安静的区域；
- 3 类区：指工业生产、仓储物流为主要功能，需要防止工业噪声对周围环境产生严重影响的区域；
- 4 类区：指交通干线两侧一定距离之内、需要防止交通噪声对周围环境产生严重影响的区域，包括**4a类区**和**4b类区**。4a类区是指除铁路干线之外的交通干线两侧，4b类区是指铁路干线两侧区域。

### B) 标准分级：五类（分昼间和夜间两个时段）

- 0 类区：执行 0 类区标准； 1 类区：执行 1 类区标准；
- 2 类区：执行 2 类区标准； 3 类区：执行 3 类区标准；
- 4a类区**：执行4a类区标准； **4b类区**：执行4a类区标准；

# 污染物排放标准与环境功能区之间的关系

- 过去，制定水、气污染物排放标准大部分是分级别的，分别对应于相应的环境功能区类别。环境质量要求较高的功能区，相应的排放标准严格；环境质量要求较低的功能区，相应的排放标准宽松。
- 目前，国家制定污染物排放标准的基本思路是不再按污染源所在地环境功能区不同而分级，而是明确以技术水平为依据，采用“污染物达标技术”，即以现有源现阶段所能达到的、经济可行的、最佳实用的控制技术为标准制定依据，以减少污染物排放总量为控制目标，以达到改善环境质量的目的。
- 另外，国家制定污染物排放标准逐步与环境功能区脱离关系，由地方根据具体需要进行补充特殊区域排放标准。
- 排放标准的作用对象是污染源，单个污染源排污状况与其生产工艺和处理技术水平有关，而与环境功能区质量没有一一对应的因果关系。

# 环境质量的实施

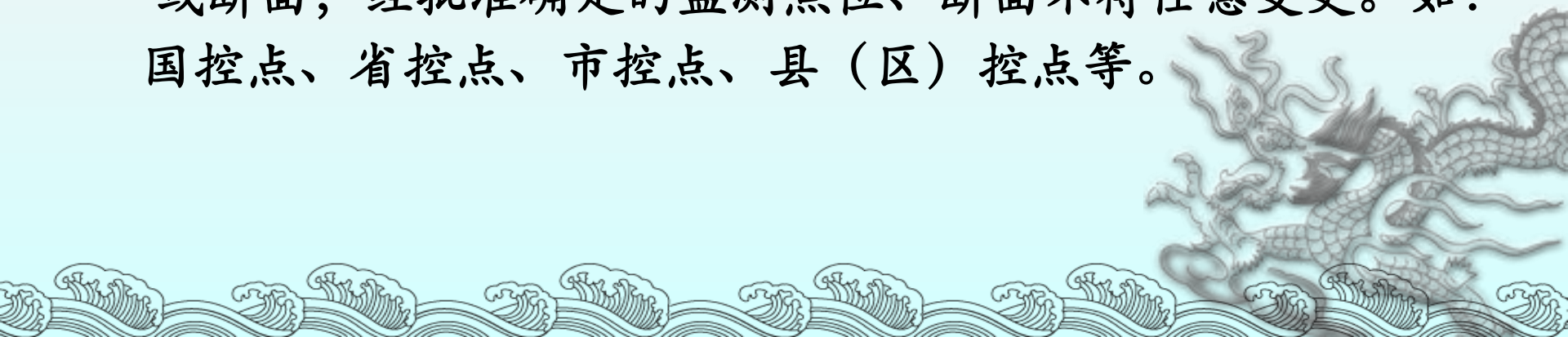
1. 应结合所辖区域环境要素的使用目的由当地政府根据相应技术规范划分环境功能区。例如：

武汉市城市区域声学环境质量功能区类别  
(武政办[2006]203号)

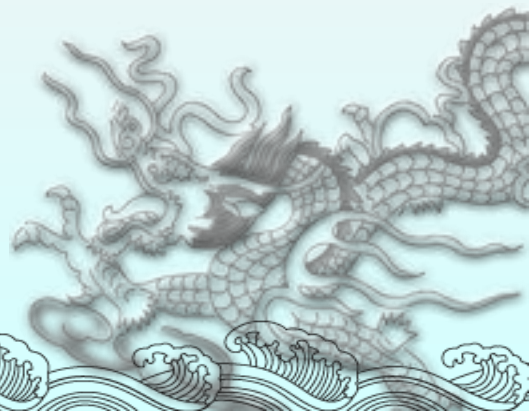
武汉市环境空气质量功能区类别  
(武政办[2006]178号)

武汉市地表水环境功能区类别 鄂政办函[2000]74号)

2. 县级以上人民政府环境保护行政主管部门应选定监测点位或断面，经批准确定的监测点位、断面不得任意变更。如：国控点、省控点、市控点、县（区）控点等。



3. 各级环境监测站和有关环境监测机构应按照环境质量标准和其他相关环境标准规定的采样方法、频率、和分析方法进行环境监测。
4. 承担环境质量评价工作的单位应按环境质量标准进行评价。
5. 跨境河流、湖泊、及由大气传输引起的环境质量标准执行方面的争议，由省、自治区、直辖市人民政府环境管理行政主管部门协调解决，协调无效时，报国家环境保护部协调解决。



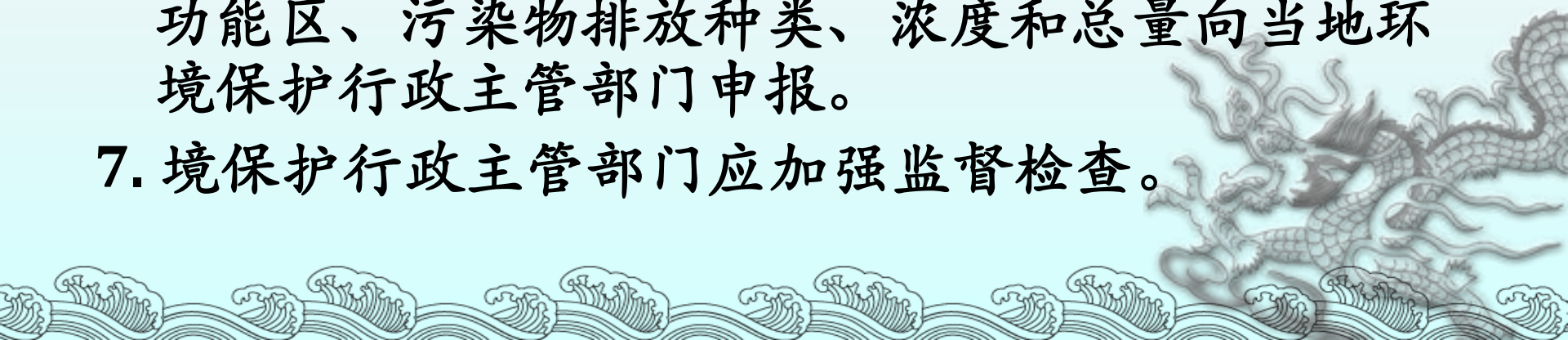
# 污染物排放标准的实施

县级以上人民政府环境保护行政主管部门在审批建设项目环境影响报告文件时，应根据下列因素确定该项目应执行的污染物排放标准（即环评时就确定标准）：

1. 建设项目所属行业、所处环境功能区、排放污染物种类、污染物排放去向、以及环评文件审批时间。
2. 建设项目向已有地方污染物排放标准的区域排放污染物时，应执行地方污染物排放标准，对于地方污染物排放标准中没有规定的指标，执行国家污染物排放标准中的相应指标。
3. 实行总量控制区域的建设项目，在确定污染物（浓度）排放标准的同时，还应确定排污单位污染物排放总量控制指标。



4. 对国外引进项目，当国内没有相应污染物排放标准时，建设单位应提供项目输出国或发达国家现行的该污染物排放标准，由市（地）环境保护行政主管部门结合当地环境条件和经济技术状况。提出该项目应执行的排污指标，经省级环境保护行政主管部门批准后实施。
5. 项目的设计、施工、验收和投产后，均应执行经环境保护行政主管部门批准的环评文件中确定的污染物排放标准。
6. 所有排污单位应定期按所属行业类别、所处环境功能区、污染物排放种类、浓度和总量向当地环境保护行政主管部门申报。
7. 境保护行政主管部门应加强监督检查。



## 环境监测标准方法的实施

- ◆ 被强制环境标准引用的方法标准具有强制性，必须执行。
- ◆ 在环境监测中应按标准和规范的规定确定采样位置和采样频率，并按方法标准的规定测试和技算。
- ◆ 地方标准中规定项目若没有国家方法标准，可有省级环境保护行政主管部门制定地方标准配套的统一分析方法。当相应的国家方法标准颁布后，地方的统一分析方法应停止执行。
- ◆ 采用不同国家监测方法标准所得数据发生争议时，由上一级环境保护行政主管部门裁定，或者指定采用一种国家监测方法标准进行复测。

## 国家环境标准样品的实施

下列环境监测活动中应使用环境标准样品

1. 对各级环境监测分析实验室和分析人员进行质控考核；
2. 校准、检验分析仪器；
3. 配置标准溶液；
4. 分析方法验证和其他环境监测活动。



# 常用环境标准



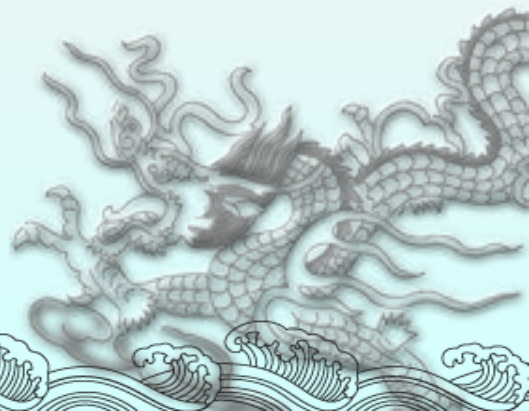
# 大气环境标准

## 1. 环境质量标准

- ◆ 环境空气质量标准 GB 3095—1996
- ◆ 保护农作物大气污染物最高允许浓度 GB 9137-88
- ◆ 室内空气质量标准 GB/T 18883-2002

## 2. 污染物排放标准

- ◆ 大气污染物综合排放标准 GB 3096—1996
- ◆ 恶臭污染物排放标准 GB 14554—1993
- ◆ 锅炉大气污染物排放标准 GB 13271—2001
- ◆ 工业炉窑大气污染物排放标准 GB 14551—1993
- ◆ 水泥工业大气污染物排放标准 GB 4915—2004
- ◆ 连焦炉大气污染物排放标准 GB 16171—1996
- ◆ 火电厂大气污染物排放标准 GB 13223—2003



# 《大气污染物综合排放标准》理解要点

- ◆ 功能区分类和标准分级：3类、3级；
- ◆ 大气污染源排放方式：无组织和有组织（如：排气筒）；
- ◆ 评价方式（最大值、双达标）：每一个排放源都应符合排放浓度和排放速率两项指标，排放浓度和排放速率是一小时均值，都取最大一次值评价；
- ◆ 标准值选用：排气筒-根据高度采用内插法或外推法；
- ◆ 等效排气筒：排气筒1与排气筒2排放同一种污染物，且两个排气筒的距离小于两排气筒高度之和时，应以一个等效排气筒来代表两个排气筒。等效排气筒的位置应在两个排气筒的连线上。
- ◆ 排气筒高度原则上应高于15米，低于15米时用外推法确定高度后，相应的标准值再严格50%执行。

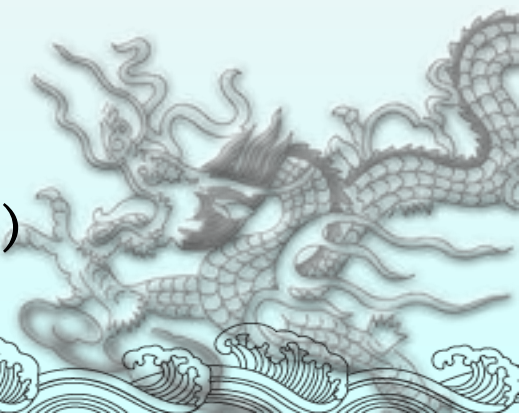
# 水环境标准

## 1. 环境质量标准

- ◆ 地表水环境质量标准 (GB 3838--2002)
- ◆ 地下水质量标准 (GB/T 14843--1993)
- ◆ 海水水质标准 (GB 3097--1997)
- ◆ 农田灌溉水质标准 (GB 5084--1992)
- ◆ 渔业水质标准 (GB 11607--1989)

## 2. 污染物排放标准

- ◆ 污水综合排放标准 (GB 8978--1996)
- ◆ 钢铁工业水污染物排放标准 (GB 13456--1992)
- ◆ 味精工业污染物排放标准 (GB 19431--2004)
- ◆ 柠檬酸工业污染物排放标准 (GB 19430--2004)
- ◆ 畜禽养殖业污染物排放标准 (GB 18596--2001)
- ◆ 城镇污水处理厂污染物排放标准 (GB 18918--2002)
- ◆ 纺织染整工业污染物排放标准 (GB 4287--1992)



## 《污水综合排放标准》要点

- ◆ 功能区分类和标准分级：V类、3级；GB 3838中I、II类水域和III类水域中划定的保护区和游泳区GB 3097中一类海域禁止新建排污口。
- ◆ 水污染源物分类：第一类污染物、第二类污染物；
- ◆ 评价方式：评价量为日均值。根据排污单位所属行业类别、生产工艺特征等确定污染物和采样方式、其中第一类污染物对车间的污染物浓度进行评价，其它污染物对总排口污染物浓度进行评价。
- ◆ 标准值选用：按排污单位建设时间（1997.12.31前/后）和污水受纳水体所属功能区类别确定标准值；
- ◆ 同一排放口排放两种或两种以上不同类别的污水，且每种污水的排放标准又不同时，其混合污水的排放标准按附录A计算。
- ◆ 部分行业规定了吨产品排水量和计算方法。

# 噪声及振动环境标准

## 1. 质量标准

- ◆ 声环境质量标准 GB 3096-2008
- ◆ 城市区域环境振动标准 GB 10070-88
- ◆ 机场周围飞机噪声环境标准 GB 9660-88

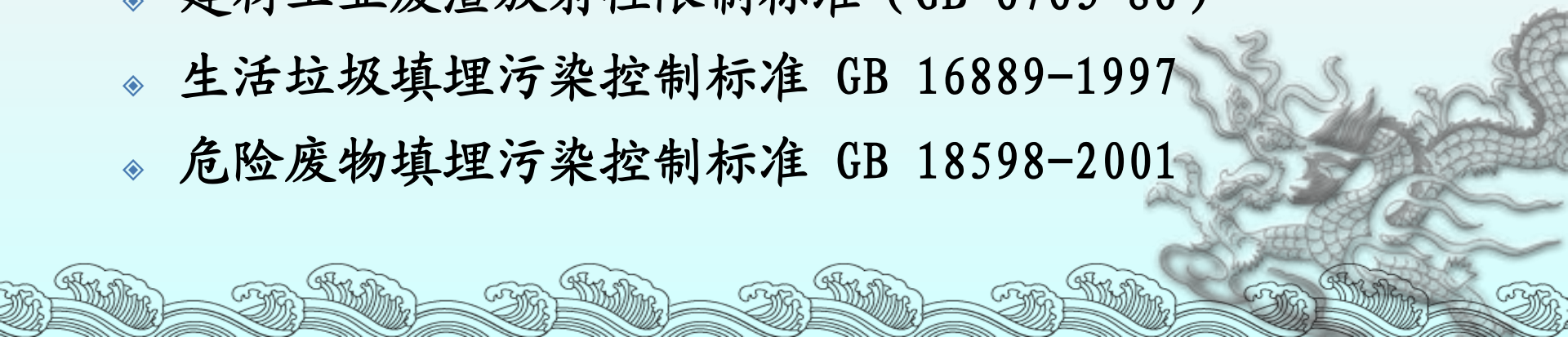
## 2. 排放标准

- ◆ 社会生活噪声排放标准 GB 22337-2008
- ◆ 工业企业厂界噪声排放标准 GB 12348-2008
- ◆ 建筑施工场界噪声限值 GB 12523-90
- ◆ 铁路边界噪声限值及测量方法 GB 12525-90



## 其它环境标准

- ◆ 土壤环境质量标准 (GB 15618-95)
- ◆ 农用污泥中污染物控制标准 (GB 4284-84)
- ◆ 农用粉煤灰中污染物控制标准 (GB 8173-87)
- ◆ 电磁辐射防护规定 (GB 8702-88)
- ◆ 城镇垃圾农用控制标准 (GB 8172-87)
- ◆ 有色金属工业固体废物控制标准 (GB 5085-85)
- ◆ 建材工业废渣放射性限制标准 (GB 6763-86)
- ◆ 生活垃圾填埋污染控制标准 GB 16889-1997
- ◆ 危险废物填埋污染控制标准 GB 18598-2001



# 环境管理的发展历程



## (一) 起步阶段(1973~1982年)

◆ 中国于1972年发生了几件较大的环境污染事件

——**大连湾污染事件**：涨潮一片黑水，退潮一片黑滩，因污染荒废的贝类滩晾5000多亩，每年损失海参1万多公斤，贝类10万多公斤，蚬子150多万公斤。

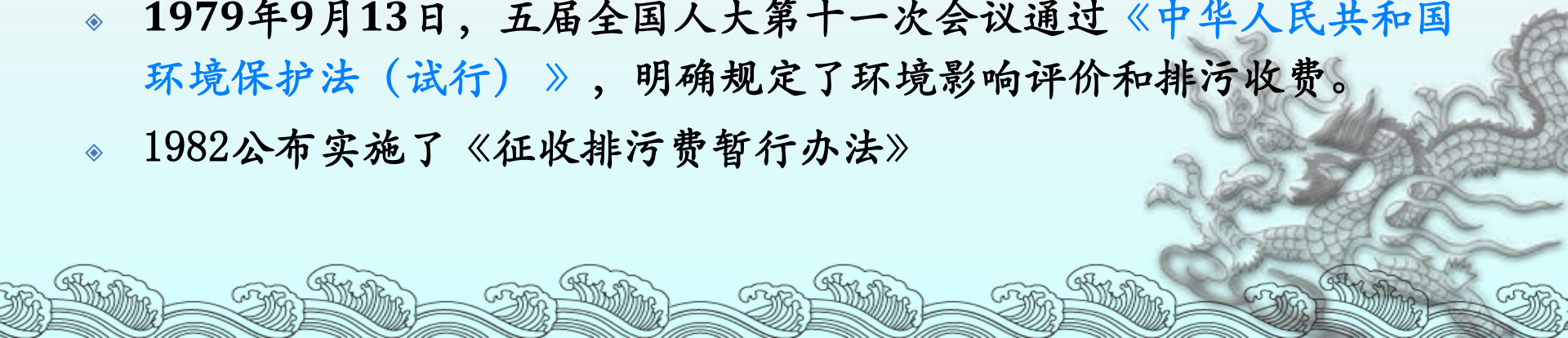
——**北京鱼污染事件**：官厅水库的水受污染造成市场出售的鱼有异味；

——**松花江水系污染**：一些渔民食用江中含汞的鱼类、贝类，已出现水俣病（甲基汞中毒）的症兆。

◆ 1972年6.5~6.16，为保护和改善环境，在瑞典首都斯德哥尔摩召开的有各国政府代表团及政府首脑、联合国[机构](#)和国际组织代表参加的讨论当代环境问题的第一次国际会议。会议通过了全球性保护环境的《[人类环境宣言](#)》和《行动计划》，

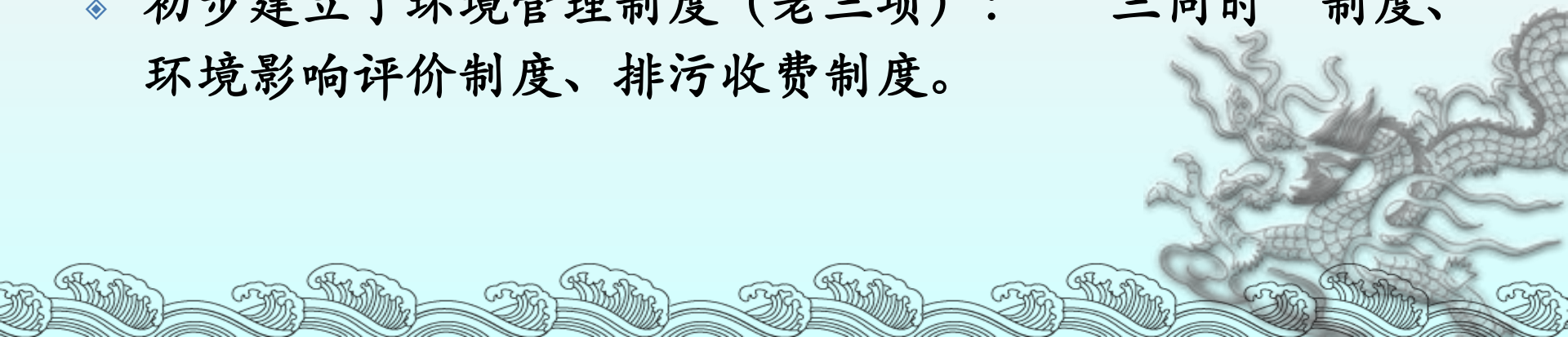
◆ 1972年的第27届[联合国大会](#)，把每年的6月5日定为“[世界环境日](#)”。

- ◆ 1973年8月，召开**第一次全国环境保护会议**，通过了环境保护“**三十二字**”方针——“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”，并发布了第一个环境保护文件《关于保护和改善环境的若干规定》。
- ◆ 1974年10月，国务院成立环境保护领导小组，之后，各省、自治区、直辖市和国务院有关部门建立了相应的环境保护机构和环境科研、监测机构。
- ◆ 1977年4月，国家计委、建委和国务院环境保护领导小组发布《关于治理工业“三废”开展综合利用的几项规定》，以三废治理和综合利用为主要内容的污染防治工作进入全面实施阶段，同时开展了重点污染源的调查。
- ◆ 1978年2月，国家通过新《宪法》，规定“国家保护环境和自然资源，防止污染和其他公害”，奠定了环境保护法制建设的基础。
- ◆ 1979年9月13日，五届全国人大第十一次会议通过《**中华人民共和国环境保护法（试行）**》，明确规定了环境影响评价和排污收费。
- ◆ 1982公布实施了《征收排污费暂行办法》



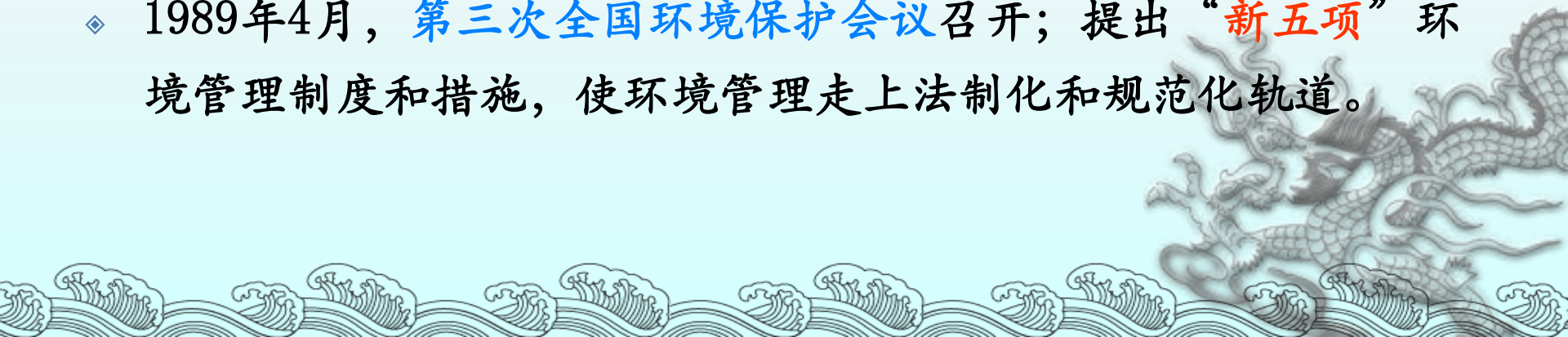
## 起步阶段的主要成绩：

- ◆ 初步实现了对环境问题认识上的转变，环境污染问题不仅仅是单纯的“三废处理”问题，而是影响和制约社会经济发展的大问题。
- ◆ 初步实现了环境管理思想的转变，认识到解决环境问题仅依靠行政手段是不够的，必须通过组建管理机构、制定法律法规以及建立环境管理制度等综合措施实施管理。
- ◆ 开展了以水污染治理为主要内容的重点污染源调查，治理了一批重点污染源，解决了一些局部的污染问题。
- ◆ 初步建立了环境管理制度（老三项）：“三同时”制度、环境影响评价制度、排污收费制度。



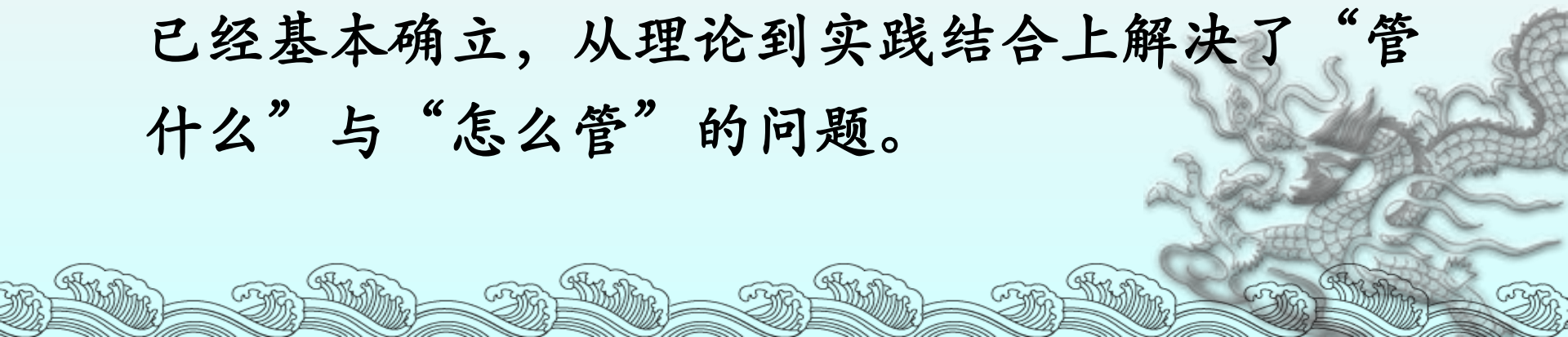
## (二) 发展阶段(1983—1991年)

- ◆ 1983年12月，**第二次全国环境保护会议**召开，明确环境保护为**基本国策**；提出“**三同步、三统一**”的环境方针；制定了“**预防为主、防治结合**”、“**谁污染、谁治理**”、“**强化环境管理**”三项基本环境政策。
- ◆ 1984年5月，国务院作出《关于环境保护工作的决定》，并成立国务院环境保护委员会，组织和协调全国环境保护工作。
- ◆ 1988年，成立**国家环境保护局**，被确定为国务院的直属机构。
- ◆ 1989年4月，**第三次全国环境保护会议**召开；提出“**新五项**”环境管理制度和措施，使环境管理走上法制化和规范化轨道。



## 发展阶段的主要成绩

- ◆ 将环境保护作为中国现代化建设的一项基本任务，确定了环境保护在社会主义现代化建设中的重要地位，把环境保护作为一项**基本国策**。
- ◆ 确立了一整套用以长期指导中国环境保护实践的环境管理方针、政策和制度体系。
- ◆ 经长期的改革、实践与探索，环境管理总体框架已经基本确立，从理论到实践结合上解决了“管什么”与“怎么管”的问题。





## (三) 深化阶段 (1992—2009)

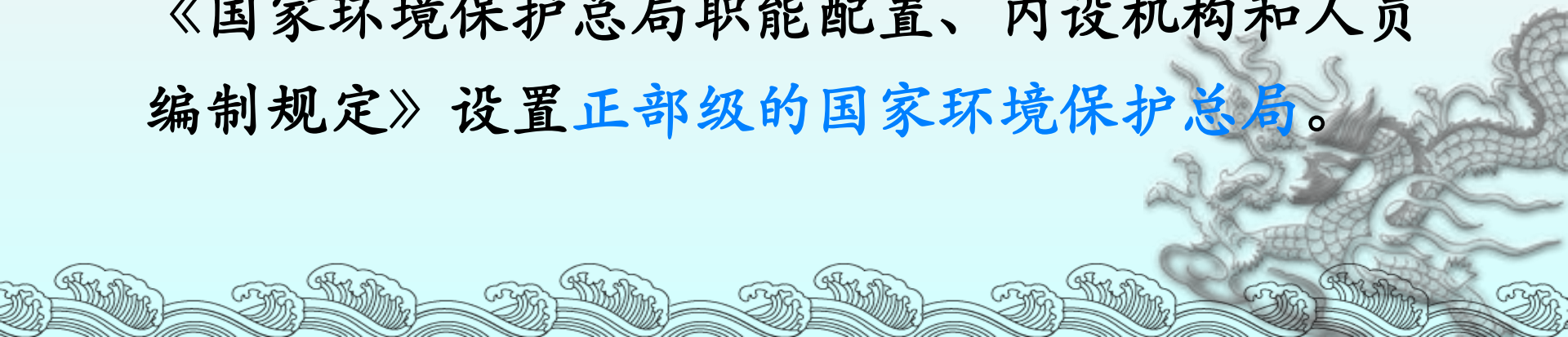
- ◆ 1992年8月，联合国环境与发展大会之后，中国制定了《环境与发展十大对策》，提出“**可持续发展**”的战略。
- ◆ 1993年10月，召开第二次全国工业污染防治会议，提出了推行**清洁生产**、实施全过程控制的工业污染防治对策。
- ◆ 1994年，国务院批准的《**中国21世纪议程**》是世界第一部国家级《21世纪议程》，把可持续发展思想贯穿到各个领域。

### 2003 中国可持续发展 战略报告

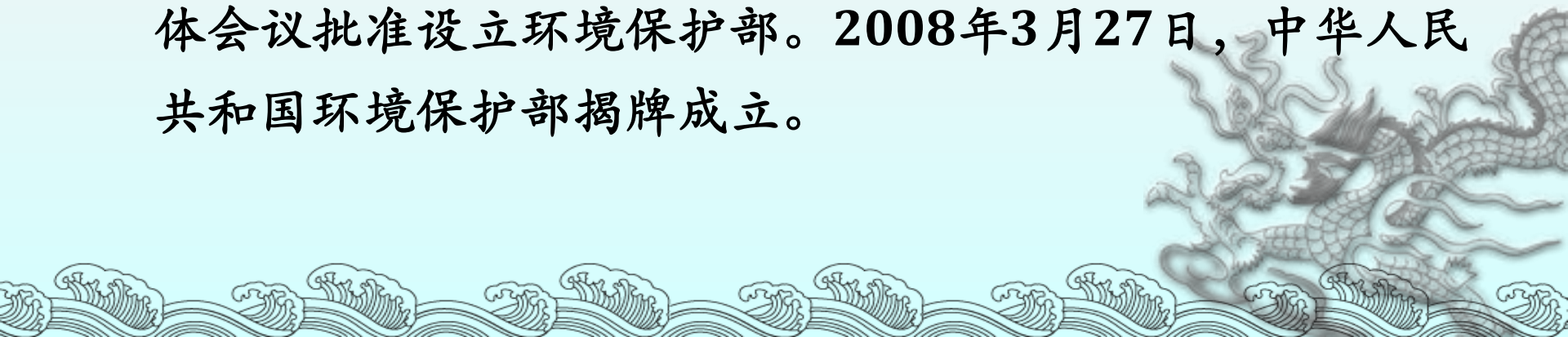
中国科学院可持续发展研究组



- ◆ 1996年7月，国务院召开**第四次全国环境保护会议**，提出了跨世纪的环境保护目标、任务和措施。启动了《**污染物排放总量控制计划**》和《**跨世纪绿色工程计划**》，提出环境保护应实行“污染治理”与“生态保护”并重，环境保护进入新的发展阶段。
- ◆ 1998年6月，经国务院批准，国务院办公厅发布《国家环境保护总局职能配置、内设机构和人员编制规定》设置**正部级的国家环境保护总局**。

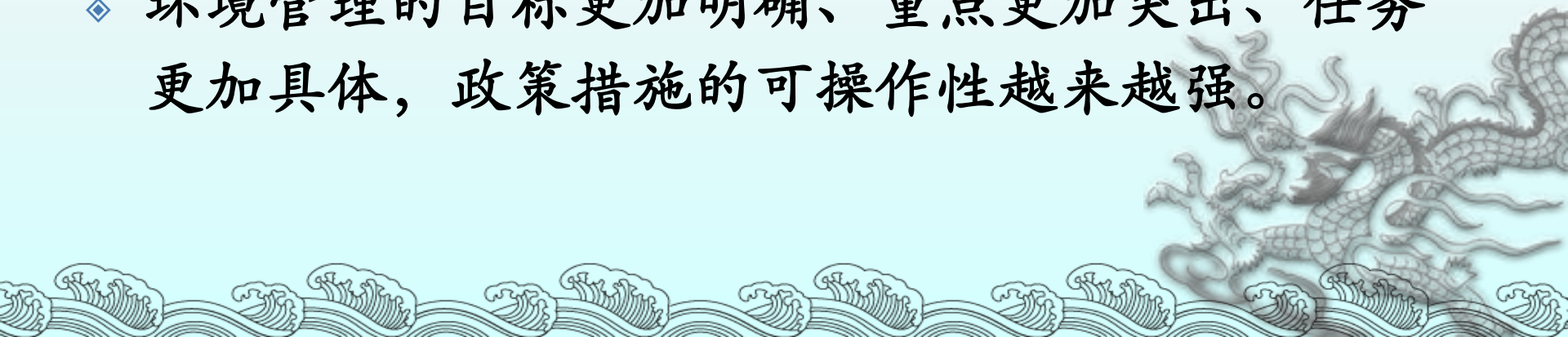


- ◆ 2002年1月8日，国务院召开**第五次全国环境保护会议**，强调走可持续发展的道路。6月和10月全国人大常委会相继颁布了《清洁生产促进法》和《环境影响评价法》。
- ◆ 2005年12月，国务院为全面落实科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，实现全面建设小康社会的奋斗目标，发布了《**国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定**》，进一步把环境保护摆在更加重要的战略位置。
- ◆ 2007年3月15日，第十一届全国人大第一次会议第五次全体会议批准设立环境保护部。2008年3月27日，中华人民共和国环境保护部揭牌成立。



## 深化阶段的主要特点：

- ◆ 经历三十多年的实践，无论环境管理的思想，还是管理手段、管理技术、管理政策、法律体系、管理制度以及管理机构等方面，都得到加强和不断完善。
- ◆ 将环境保护纳入国民经济发展计划，环境保护与国家发展战略、宏观决策紧密结合在一起。
- ◆ 环境管理的目标更加明确、重点更加突出、任务更加具体，政策措施的可操作性越来越强。



# 中国环境保护发展历程

基本国策  
修改法律，加强环境保护部门地位和职能，  
提出了环境与经济协调发展等新的环境管理理念，  
实行了排污许可证、限期治理、目标责任制“新五项”制度。

构建和谐社会

科学发展观

可持续发展  
-基本发展战略

颁布《环境保护法》  
成立环境保护机构  
制定三大环境政策  
实行“老三项”制度

20世纪90  
年代之后

21世纪  
以后

20世纪  
80年代初

早期



# 环境管理方针与基本政策



# (一) 环境管理的方针

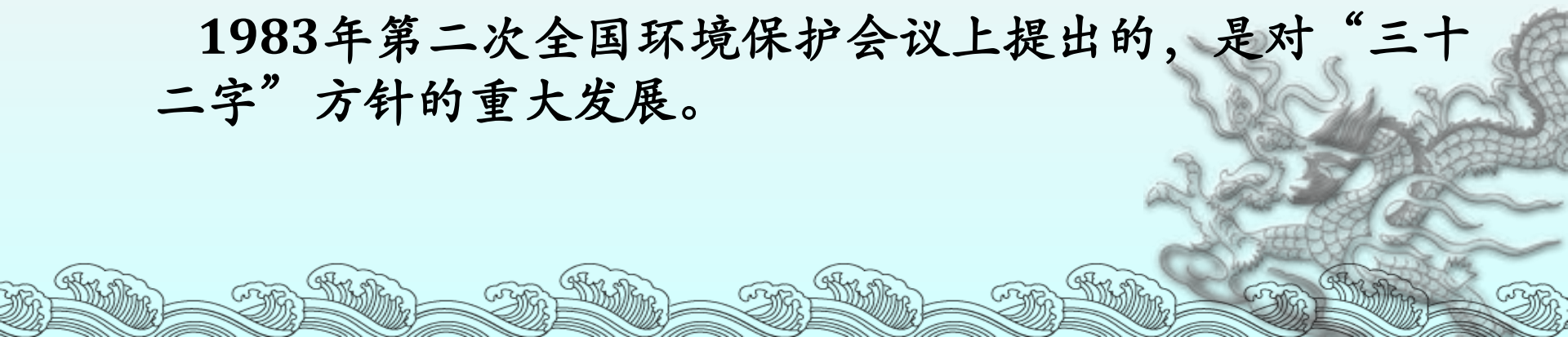
## ◆ “三十二字” 方针：

1972年中国政府在第一次人类环境大会上首次提出  
“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、  
大家动手、保护环境、造福人民” 的环境保护方针。

## ◆ “三同步，三统一” 方针

“在国家计划的统一指导下，经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。”

1983年第二次全国环境保护会议上提出的，是对“三十二字”方针的重大发展。

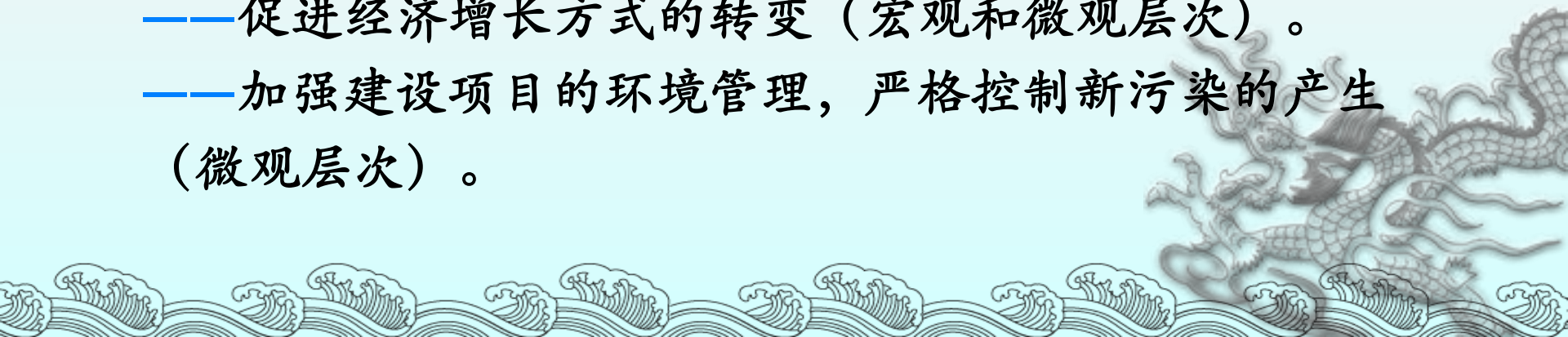


## (二) 环境管理的基本政策

### ■ 预防为主、防治结合

采取各种预防措施与手段，从源头上防止环境问题产生，同时将环境污染和生态破坏控制在允许的范围之内。其主要措施有：

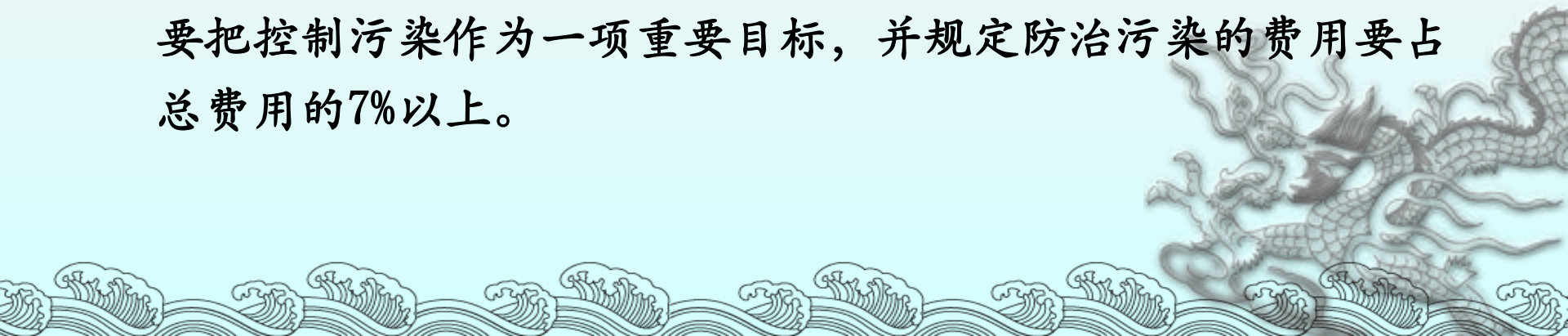
- 把环境保护纳入到国民经济和社会发展规划，进行综合平衡。从“六五”开始，环境保护都被列入国家和地方政府的中长期和年度计划（宏观层次）。
- 促进经济增长方式的转变（宏观和微观层次）。
- 加强建设项目的环境管理，严格控制新污染的产生（微观层次）。



## ■ 谁污染、谁治理

凡是造成环境污染与生态破坏的单位与个人，都负有治理或补偿环境污染与生态损失的责任。其主要措施有：

- 征收排污费（1982年起暂行）和生态破坏补偿费。对超过排放标准向大气、水体等排放污染物的企事业单位征收超标排污费，专门用于污染防治。2002年1月30日国务院常务会议通过《排污费征收使用管理条例》，2003年7月1日起施行。
- 对严重污染的企事业单位实行限期治理。
- 结合企业技术改造防治工业污染。国家规定在技术改造中要把控制污染作为一项重要目标，并规定防治污染的费用要占总费用的7%以上。



## ■ 强化环境管理

目的是通过强化政府和企业的环境管理，控制和减少管理不善带来的环境污染和生态破坏行为。主要措施有：

——逐步建立和完善环境保护法规与标准体系，加大执法力度。到2005年底，我国共出台了9部环境保护法律、15部自然资源法、50部环境保护行政法规、200多件环境保护部门规章和规范性文件以及1600余件地方性环境法规和地方政府规章。

——建立健全各级政府的环境保护机构及完整的国家和地方环境监测网络。

——建立健全环境管理制度。



### (三) “三大政策”的相互关系

- 三项基本政策是一个有机整体，互为支撑，相互补充，缺一不可，不可替代。都是对环境保护工作的原则性规定。
- “预防为主、防治结合”的环境政策是从经济增长方式、产业结构、工业规划布局以及技术政策角度来考虑的。
- “谁污染、谁治理”的环境政策是针对造成环境污染与生态破坏的主体，从经济和技术角度来考虑的。
- “强化环境管理”是从环境执法、行政管理、宣传教育角度来考虑的，是三大政策的核心。

# 我国环境管理的基本制度



# 环境保护法的基本制度

- 一、环境影响评价制度
- 二、“三同时”制度
- 三、排污申报登记制度
- 四、现场检查制度
- 五、排污收费制度
- 六、排污许可证制度
- 七、限期治理制度
- 八、环境污染与破坏事故的报告及处理制度

## （一）“三同时”制度

- 建设项目（新建、改建、扩建项目，技术改造项目，区域开发项目或自然资源开发项目）需要配套建设的环境保护设施，必须与主体工程**同时设计、同时施工、同时投产使用**。

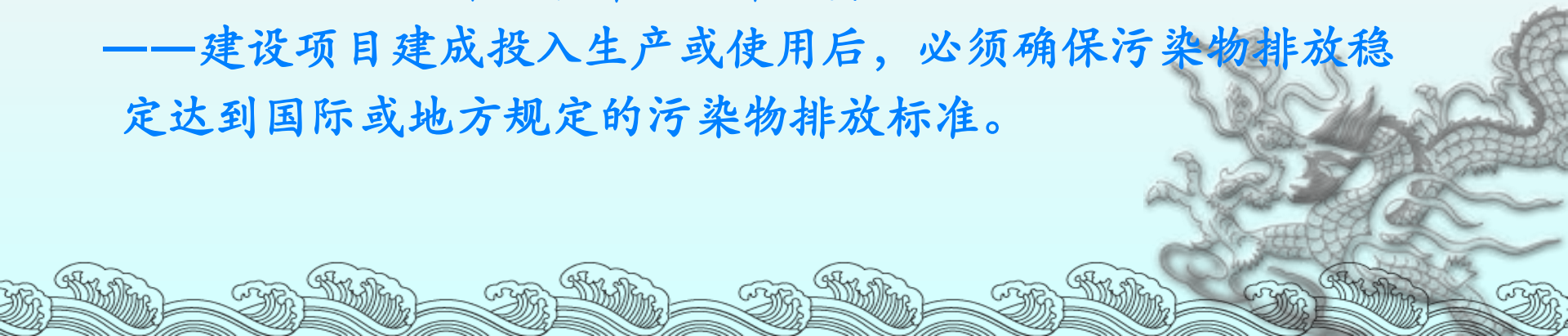
——是我国最早实行的一项环境管理制度（1973）。

——防止新的污染和生态破坏的重要措施。

它贯穿于建设项目的设计、施工、生产三个重要环节，使建设项目能够在投产后最大限度地减少环境污染和生态破坏，完整地体现“预防为主”的原则。

——保证了治理新污染所需大部分资金的投入。

——建设项目建成投入生产或使用后，必须确保污染物排放稳定达到国际或地方规定的污染物排放标准。



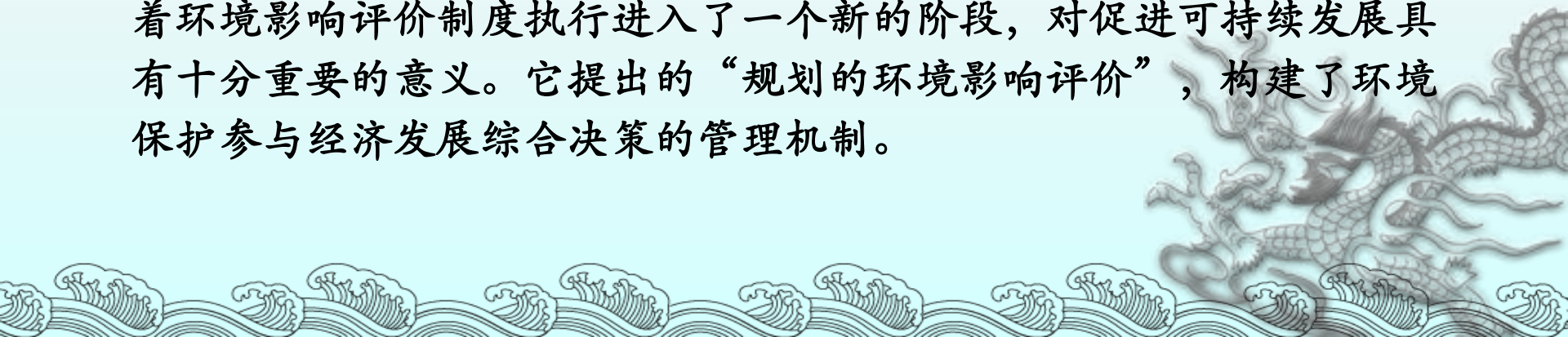
## (二) 环境影响评价制度

—— **1979年5月**：《全国环境保护工作情况的报告》指出我国环境影响评价制度的初步概念，即要从环境影响预评价等基本建设前期工程抓起，防止产生新的污染源。

—— **1979年9月**：《中华人民共和国环境保护法（试行）》，第6条明确规定：“在进行新建、改建和扩建工程时，必须提出对环境影响的报告书，经环境保护部门和其他部门审查批准后才能进行设计。”

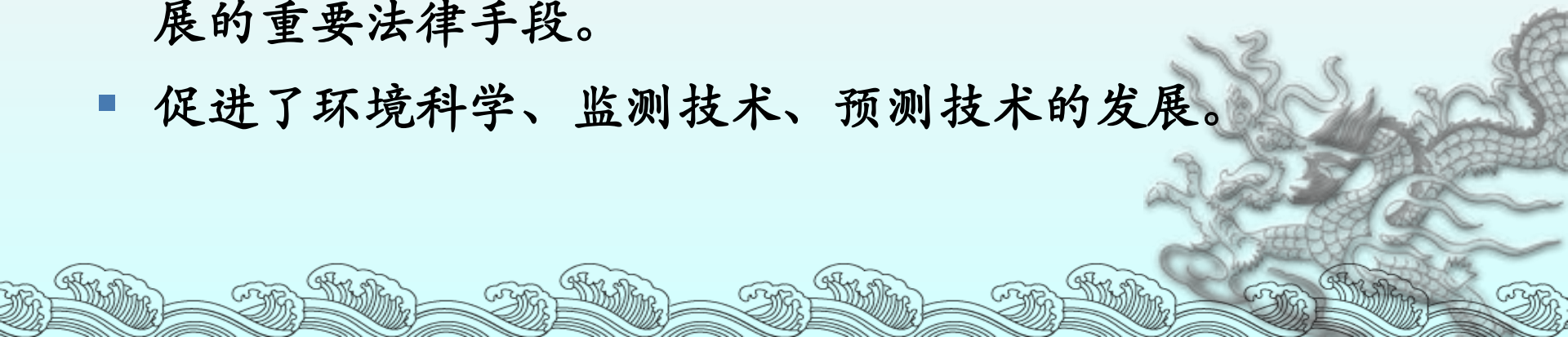
—— **1998年11月**：《建设项目环境保护管理条例》，第一次通过行政法规明确规定国家实行环境影响评价制度，标志我国环境影响评价制度的实行进入了一个新的时期。

—— **2003年9月**：《中华人民共和国环境影响评价法》的实施，标志着环境影响评价制度执行进入了一个新的阶段，对促进可持续发展具有十分重要的意义。它提出的“规划的环境影响评价”，构建了环境保护参与经济发展综合决策的管理机制。



## ■ 环境影响评价法

- 评价的对象不仅包括建设项目，而且还针对区域开发计划、规划和国家政策。
- 强化了对建设项目的环境管理，可以减少重复建设、杜绝新污染的产生，是贯彻“预防为主”的环境政策的体现。
- 为开展区域规划与政策环境影响评价，为实施环境与发展综合决策创造了条件，是实现环境保护同经济建设协调发展的重要法律手段。
- 促进了环境科学、监测技术、预测技术的发展。



### (三) 排污收费制度

- 是国家环境行政机构依法对于向环境排放污染物的排污者，按所排放污染物的种类、数量、浓度，根据国家的相关规定收取一定的费用。

1979年9月13日，五届人大第十一次会议通过《**中华人民共和国环境保护法（试行）**》，明确规定了环境影响评价和排污收费。

1982国务院公布实施了《征收排污费暂行办法》。

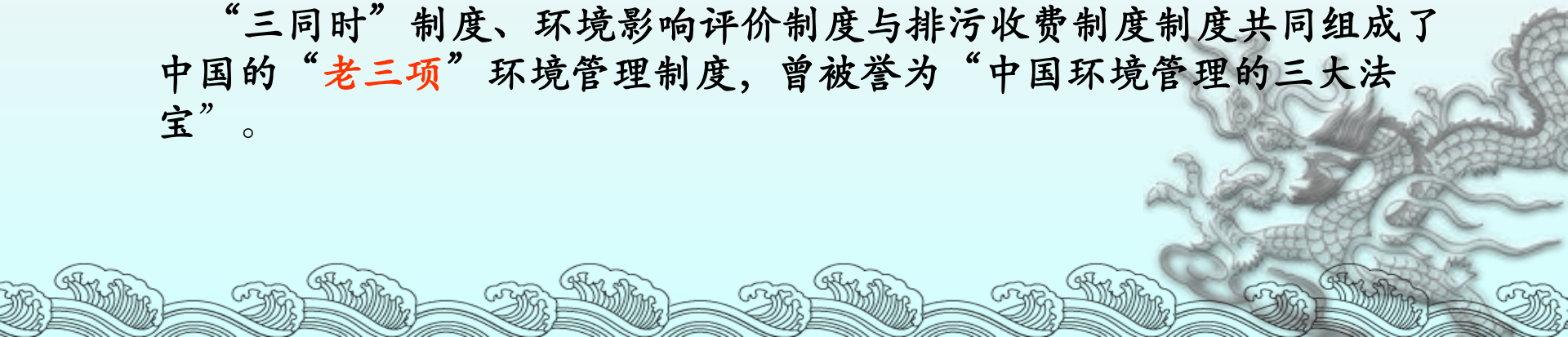
2002年1月30日国务院常务会议通过《**排污费征收使用管理条例**》，2003年7月1日起施行。

——是常用的经济手段之一。运用价值规律给排污者造成一定的经济压力，促使其减少或消除污染物的排放。

——开辟了一条可靠的污染治理资金渠道。

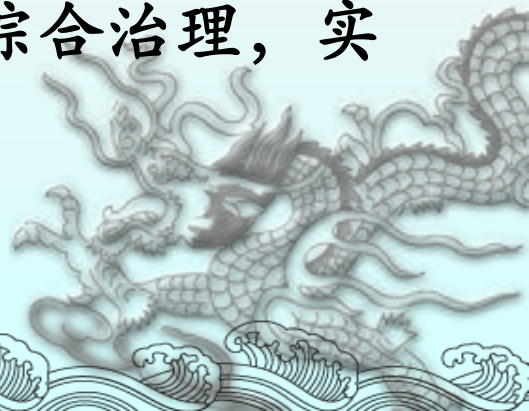
——这是在20世纪70年代末引进的一项环境管理制度。

“三同时”制度、环境影响评价制度与排污收费制度共同组成了中国的“**老三项**”环境管理制度，曾被誉为“中国环境管理的三大法宝”。



## （四）环境保护目标责任制

- 是一项依据国家法律规定，具体落实到各级地方政府、有污染的单位对本辖区和所在单位环境质量负责的行政管理制度。
  - 将一个区域、单位环境保护主要责任者和责任范围以目标责任书形式确定下来，运用定量化、制度化的目标管理办法，有效贯彻环境保护这一基本国策。
  - 加强了各级地方政府对环保工作的重视和领导。
  - 有利于由分散的单项治理转向区域综合治理，实现大环境的改善。



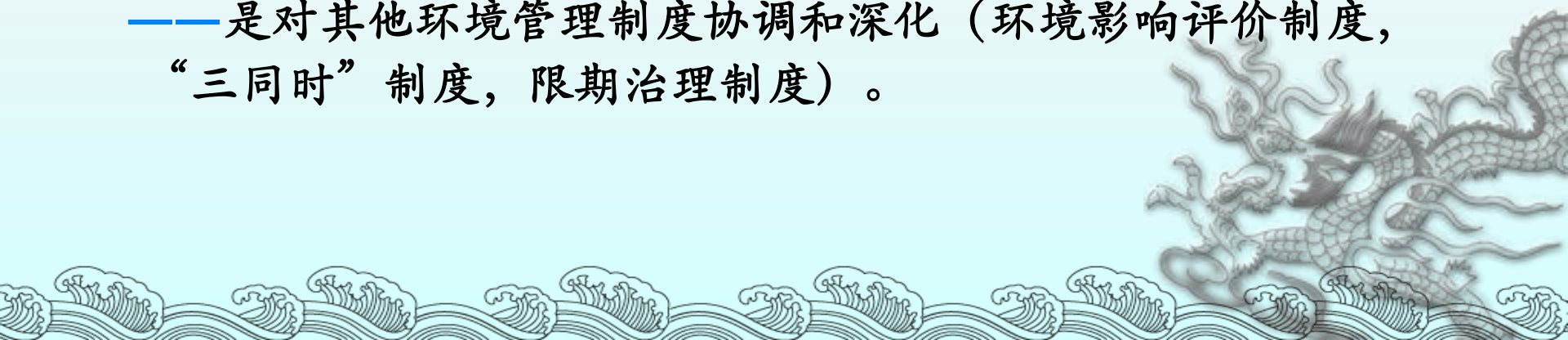
## （五）城市环境综合整治定量考核制度

- 是把城市作为一个系统整体，以城市生态学为指导，对城市的环境问题采取多层次、多渠道、综合的对策和措施，对城市环境进行综合规划、综合治理、综合控制，以实现城市的可发展持续。
  - 它是与目标责任制具有相同地位和作用的一项环境管理制度，是由城市政府统一领导负总责，环保部门统一监督，有关部门各尽其职、分工负责的管理制度。
  - 通过国家、省级的考核，使政府部门对辖区环境质量负责落到实处，是控制城市污染、改善城市环境质量的有效措施。



## (六) 排污许可证制度

- 是指向环境中排放污染物的企业、事业单位，必须首先向环保行政主管部门申请领取排污许可证，经审查批准发证后，方可按照排污许可证上规定条件排放污染物的一项法律制度。
  - 目前，纳入排污许可制度管理的污染物主要有化学需氧量、氨氮、氟化物、砷、汞、铅、镉、六价铬、二氧化硫、烟尘和粉尘等。
- 它是在实行排污申报登记制度的前提下，对排污者排污行为的定量化管理。是实现由污染物浓度控制向总量控制与浓度控制双重标准的重要思想。
- 是对其他环境管理制度协调和深化（环境影响评价制度，“三同时”制度，限期治理制度）。



## (七) 污染集中控制制度

- 是指在一个特定范围内，为解决某些同类污染问题而建立的集中设施和采取相应的管理措施，是强化环境管理的一种重要手段。
  - 我国在污染源的分散治理上，花费了很大的财力、物力，但效果并不显著。
  - 各工业化国家的有害废物处理和处理设施正向大型化、集中化方向发展，污染集中控制是环境治理的发展趋势。
  - 污染集中控制主要以改善流域、区域等控制单元的环境质量为目的，用尽可能小的投入获取尽可能大的环境经济效益。

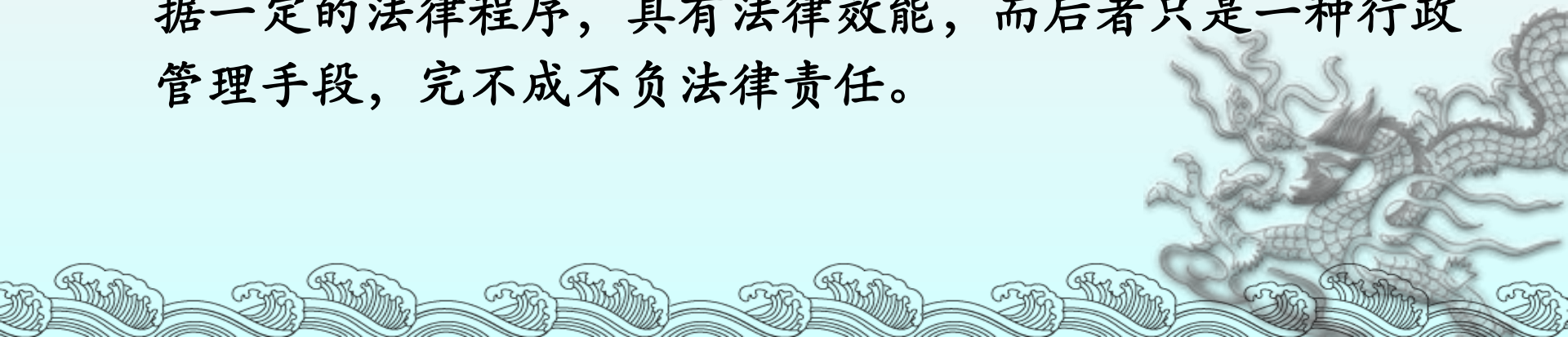


## (八) 污染限期治理制度

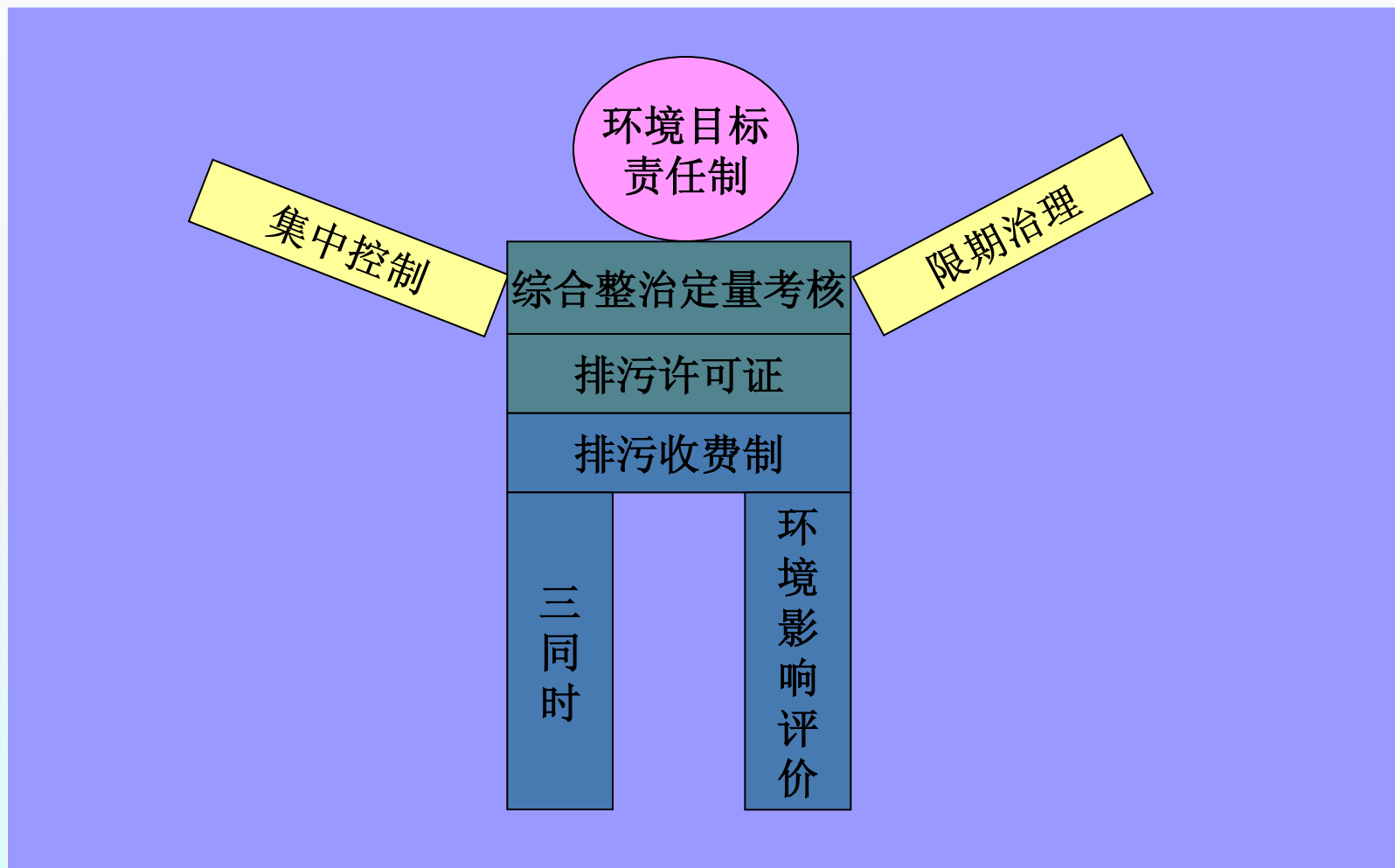
◆ 是指对造成严重污染的企业、事业单位和在特殊保护区域内超标排污的已有设施，由人民政府依法决定，环境保护行政主管部门监督其在一定期限内完成治理任务的环境法律制度。

——限期治理的对象：主要是位于特别保护区域内的超标排污的以及造成严重环境影响的老污染源。

——限期治理污染与污染治理计划不同，前者的决定是依据一定的法律程序，具有法律效能，而后者只是一种行政管理手段，完不成不负法律责任。



# 八项环境管理制度的内在关系图



# 污染物排放总量控制制度

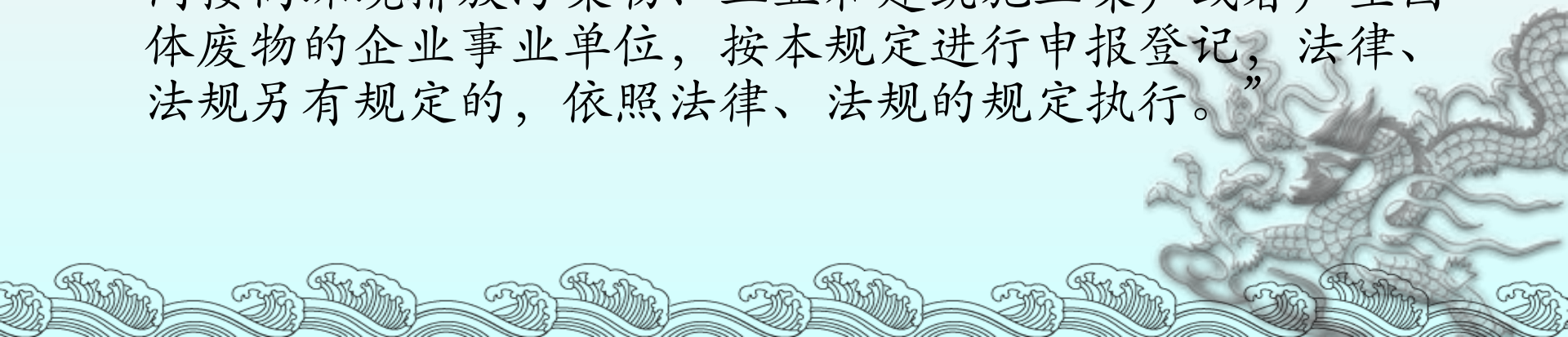
- ◆ 污染物排放总量控制：通常是指根据一个地区（区域或流域，下同）的环境特点和自净能力，依据环境质量标准，将污染物排放总量控制在环境承载能力范围之内。
- ◆ 我国现行环保法律法规已对实行污染物排放总量控制制度作了规定。
- ◆ 目前，国家将化学需氧量、二氧化硫、烟尘、工业粉尘、石油类、氰化物、砷、汞、铅、镉、六价铬、工业固体废物等12种主要污染物列为总量控制指标，有关部门正在开展环境容量、总量指标的设定和总量分配方法的科学研究。

# 污染物排放申报登记制度

- ◆ 排放污染物必须申报的有关法律规定

《中华人民共和国环境保护法》第二十七条规定：“排放污染物的企业事业单位，必须依照国务院环境保护部门的规定申报登记。”规定了排污者向环境排放污染物，必须按规定进行排污申报登记。

- ◆ 根据《排放污染物申报登记管理规定》（国家环保局[1992]10号令）第二条和第五条规定：“凡在中华人民共和国领域内及中华人民共和国管辖的其他海域内直接或者间接向环境排放污染物、工业和建筑施工噪声或者产生固体废物的企业事业单位，按本规定进行申报登记，法律、法规另有规定的，依照法律、法规的规定执行。”



## (九) 其它环境管理制度

(1) 污染事故报告与处理制度

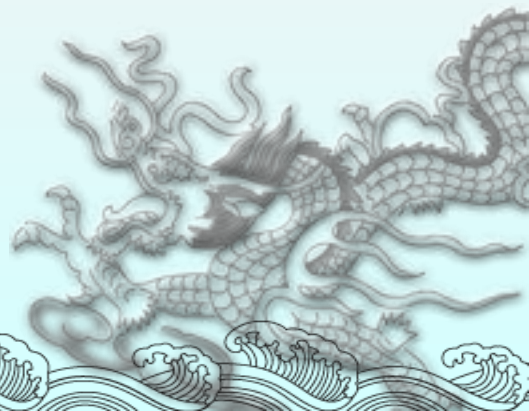
(2) 现场检查制度

(3) 污染强制淘汰制度

(4) 地方性环境预审制度

(5) 环境标志制度

... ..



## (十) 环境管理制度的改革与发展

- (1) 建立环境与发展综合决策制度，加强宏观环境管理。提高政府可持续发展决策的质量与水平。
- (2) 加快制定生态保护补偿制度、标准和技术规范。使生态保护和生态建设具有强制性、规范性和可操作性，将生态保护的对策和措施落到实处。
- (3) 建立和完善清洁生产审计制度、环境预审制度、排污权交易制度、环境税收等相关制度。



# 我国环境管理的机构体系

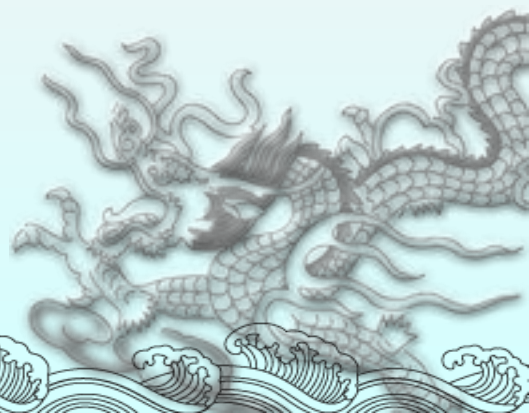


# (一) 环境管理机构的发展

- ◆ 1974年12月，国务院环境保护领导小组正式成立。负责制定环境保护的方针政策，审定国家环境保护规划，组织协调和监督检查环境保护工作。标志着我国环境保护机构建设的起步。
- ◆ 1982年国务院机构改革，成立城乡建设环境保护部，并将原国务院环境保护领导小组撤销，其办公室并入城乡建设环境保护部，改称环境保护局，成为城乡建设环境保护部内设的司局级机构。形成“城乡建设与环境保护一体化”的管理模式。



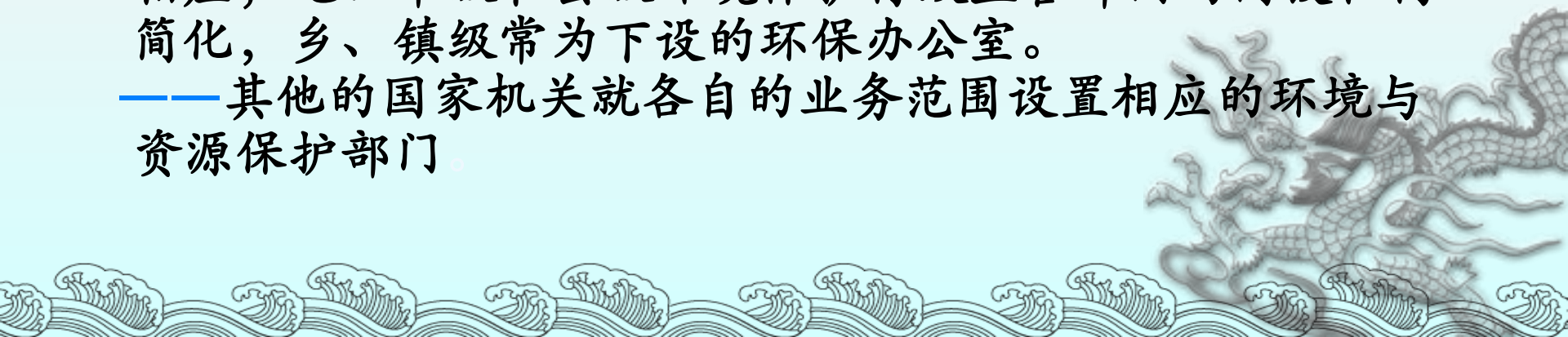
- ◆ 1988年，国务院机构改革，将**国家环境保护局**从原城乡建设环境保护部独立出来，成为国务院直属机构。国家环保局的成立标志着我国的环境管理机构建设进入了一个新的阶段。
- ◆ 1998年6月，国务院办公厅发布了《国家环境保护总局职能配置、内设机构和人员编制规定》，设置正部级的**国家环境保护总局**。
- ◆ 2007年3月15日，第十一届全国人大第一次会议第五次全体会议批准设立环境保护部。2008年3月27日，中华人民共和国**环境保护部**揭牌成立。



## (二) 现行环境管理行政机构体系

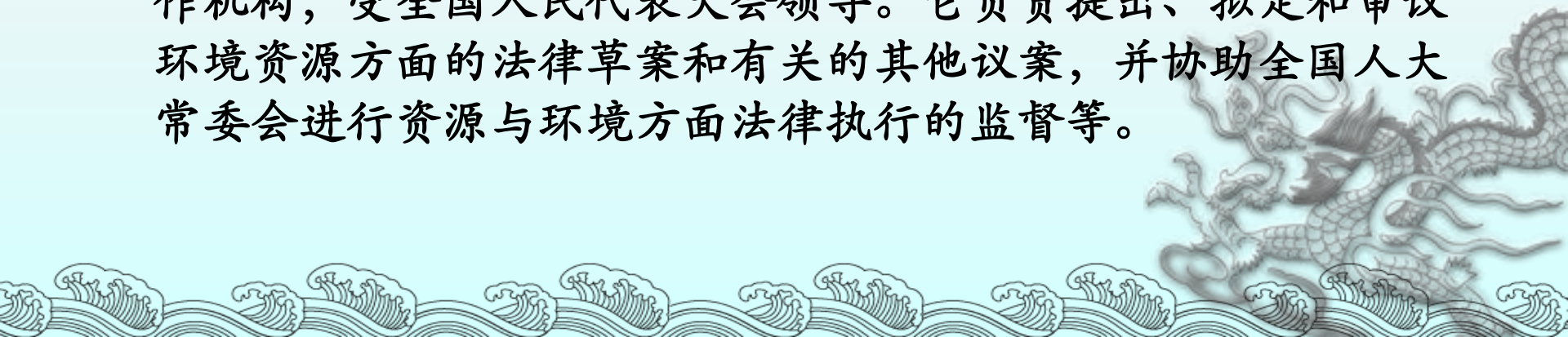
### ■ 环境管理行政机构

- 目前，我国的环境管理行政机构体系包括国家、省、市、县、镇（乡）五级。国家环境保护部是国家一级环境管理行政机构。该部设办公厅（宣传教育司）、规划与财务司、政策法规司、行政体制与人事司、科技标准司、污染物排放总量控制司、自然生态保护司、核安全管理司、环境影响评价司、监测司、污染防治司、环境监察局、国际合作司等职能机构。
- 各省、自治区、市环境保护局的机构设置与总局基本相应，地、市级和县级环境保护行政主管部门的内设机构简化，乡、镇级常为下设的环保办公室。
- 其他的国家机关就各自的业务范围设置相应的环境与资源保护部门。



## ■ 环境管理立法机构

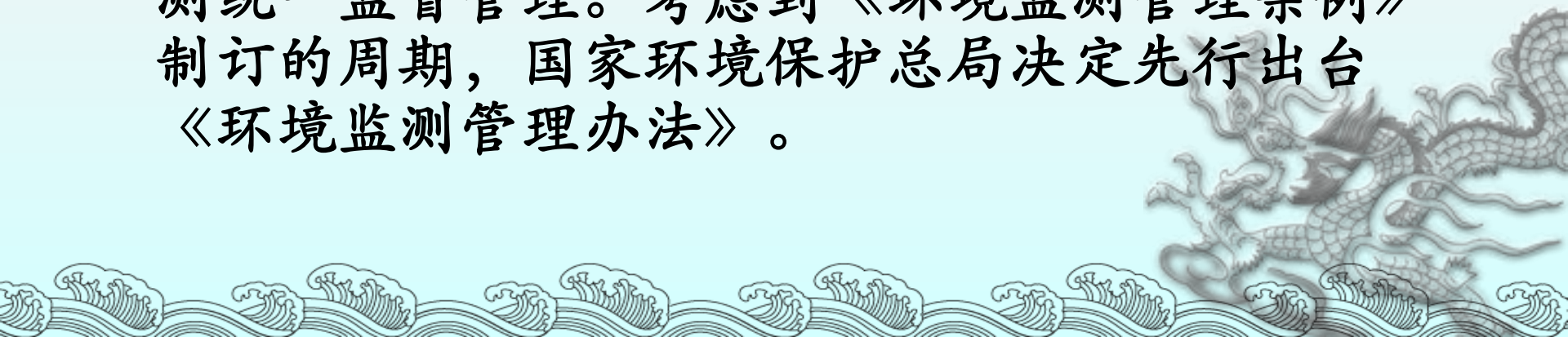
- 1993年3月29日，第八届全国人民代表大会第一次会议通过增设**全国人民代表大会环境保护委员会**的决定。
- 1994年3月22日，第八届全国人民代表大会第二次会议决定其改名为**全国人民代表大会环境与资源保护委员**（简称**全国人大环资委**）。该委员会的设立，使环境与资源保护在国家的最高权力机关有了专门的负责机构，对我国的环境与资源保护有着重要意义。各省、直辖市的地方人民代表大会也设置了相应的委员会。
- 该委员会是全国人大在环境和资源保护方面行使职权的常设工作机构，受全国人民代表大会领导。它负责提出、拟定和审议环境资源方面的法律草案和有关的其他议案，并协助全国人大常委会进行资源与环境方面法律执行的监督等。



## 六、环境监测的法律定位

- ◆ 1983年城乡建设环境保护部制定并发布了《全国环境监测管理条例》。

该条例已难以适应目前环境监测管理的需要而废止。现行法律对环境监测的规定比较分散，关于环境监测工作的责任主体和工作要求分散在《中华人民共和国环境保护法》及大气、水、噪声、固体废物、放射性等相关污染防治法律中。有必要出台环境监测专门法律法规，推进环境监测统一监督管理。考虑到《环境监测管理条例》制订的周期，国家环境保护总局决定先行出台《环境监测管理办法》。



## (一) 《全国环境监测管理条例》

- ◆ 2005年12月，国务院发布《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》，明确要求抓紧拟订包括环境监测在内的相关法律法规草案，完善环境监测网络。经过多年发展，环境保护法律法规体系日益健全和完善，环境保护各相关领域、各相关环境要素的污染防治基本都出台了相应的法律、法规。一些重点工作领域的法律、法规还根据形势要求不断进行修订。然而，环境监测作为环境保护工作的重要组成部分，在法制化建设进程中明显滞后，目前尚未出台统一的、专门的环境监测法律、法规。

2009年4月27日环境保护部正式公布了“关于征求《环境监测管理条例》（征求意见稿）意见的函（环办函[2009]394号）”，启动了修订环境监测条例的工作。

## (二) 《办法》的主要内容

- ◆ 作为过渡，2007年7月25日，国家环保总局颁布了《环境监测管理办法》（总局令第39号，以下简称《办法》），已于2007年9月1日实施。2008年12月国家环保总局有关负责人就《办法》有关问题进行了解读。
- ◆ 《办法》共23条，分别明确了《办法》制定的目的、依据、适用范围，规定了环境保护部门和环境监测机构的职责分工、标准规范的制定、环境信息发布、环境监测数据的法律效力、环境监测网的建设原则和管理主体、环境监测质量管理要求、企业的环境监测责任和义务、环境监测机构资格认定等。

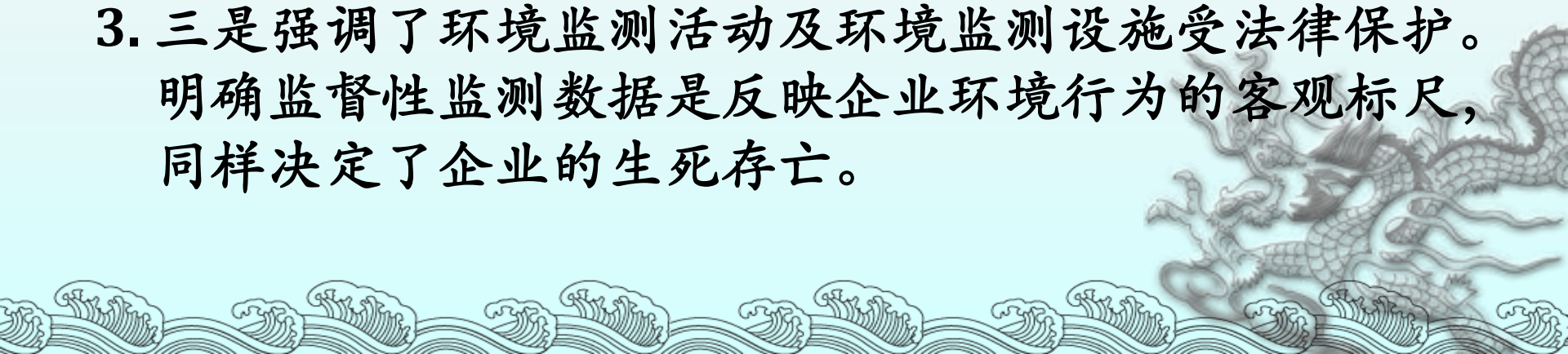


# 环境监测的法律地位

- ◆ 环境监测是环境管理的“哨兵”、“耳目”，是环境管理的重要组成部分，是环境管理最为重要的基础性和前沿性工作。任何环境决策都离不开环境监测基础数据的支持，每一项环境管理措施的优劣成败都要依靠环境监测来验证。《办法》从三个方面强调了环境监测的法律属性：



1. 一是重申并拓展了环境监测的内涵。即环境质量监测、污染源监督性监测、突发环境污染事件应急监测、为环境状况调查和评价等环境管理活动提供监测数据的其他环境监测活动。这几类环境监测活动都是**政府行为**，是代表公众利益，为更好地行使公权力开展的**公共事务**。
2. 二是规定了环境监测成果的法律效力。依法取得的环境监测数据，是环境统计、排污申报核定、排污费征收、环境执法、目标责任考核的依据。
3. 三是强调了环境监测活动及环境监测设施受法律保护。明确监督性监测数据是反映企业环境行为的客观标尺，同样决定了企业的生死存亡。



# 环境监测的统一监督管理

- ◆ 根据《环境保护法》第七条规定：国务院环境保护行政主管部门，对全国环境保护工作实施统一监督管理。县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门，对本辖区的环境保护工作实施统一监督管理。《办法》从三个方面进行了规定：
- ◆ 一是统一标准。《办法》规定：国家环境保护总局负责依法制定统一的国家环境监测技术规范。省级环境保护部门对国家环境监测技术规范未作规定的项目，可以制定地方环境监测技术规范，并报国家环境保护总局备案。
- ◆ 二是统一信息发布。《办法》明确了由县级以上环境保护部门负责统一发布本行政区域的环境污染事故、环境质量状况等环境监测信息。
- ◆ 三是统一标志。统一标志，就是建立一整套色彩鲜明、含义准确、便于认知的识别系统。

