



# 中华人民共和国国家标准

GB/T 40054—2021

---

## 公共安全 应急管理 公共预警指南

Societal security—Emergency management—Guidelines for public warning

(ISO 22322:2015, MOD)

2021-04-30 发布

2021-10-01 实施

---

国家市场监督管理总局  
国家标准化管理委员会 发布

## 目 次

前言 .....	III
引言 .....	IV
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 公共预警体系 .....	2
5 公共预警流程 .....	4
附录 A (资料性) 公众意识 .....	8
附录 B (资料性) 公共预警的预警信息和相关通知的关系 .....	9
附录 C (资料性) 本文件章条编号与 ISO 22322:2015 章条编号对照 .....	10
附录 D (资料性) 本文件章条编号与 ISO 22322:2015 技术性差异及其原因 .....	11

## 前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

本文件修改采用 ISO 22322:2015《公共安全 应急管理 公共预警指南》。

本文件与 ISO 22322:2015 的技术差异如下：

- 更改了术语和定义中的“警报”为“预警信息”(见 3.1)；
- 删除了术语和定义中的“弱势群体”；
- 删除了“社区代表协商”及其脚注(见 4.1)；
- 删除了发布公共预警的利益相关者(见 4.2.1)；
- 更改了 4.2.2 a) 中“国际”为“国家”；
- 删除了“弱势群体”(见 4.2.3, 5.4.3.2 和 5.4.5)；
- 删除了 ISO 22322:2015 中 4.2.4 公共预警授权责任机构；
- 更改了原标题“警报”为“预警信息”(见 5.4.3.2)；
- 增加了预警方式的举例(见 5.4.4)；
- 增加了附录 A 和附录 B 在正文中的引用(见 4.2.2 和 4.2.3)；
- 增加了本文件章条编号与 ISO 22322:2015 章条编号对照(见附录 C)；
- 增加了本文件章条编号与 ISO 22322:2015 的技术性差异及其原因(见附录 D)。

本文件由全国公共安全基础标准化技术委员会(SAC/TC 351)提出并归口。

本文件起草单位：中国气象局公共气象服务中心(国家预警信息发布中心)、甘肃省特种设备检验检测研究院、国网山东省电力公司、中国标准化研究院、广州中石科技有限公司、嘉兴市特种设备检验检测院、重庆消防安全技术研究服务有限公司。

本文件主要起草人：李超、王皖、王佳禾、孙世军、唐卫国、高阳、徐凤娇、朱坤双、孙英涛、马晓奭、张超、牛江、秦挺鑫、姚锦烽、杨继民、赵晶晶、潘金平、龙海。

## 引 言

自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等突发事件发生时,需要快速应对才能挽救生命、降低损失和伤害。应急响应组织需要在有限时间内将具体行动方案传播给工作人员。简化信息传递流程,使信息有效传递并且获得预期响应,能够保护人民生命财产安全。

保护处于风险的人群是突发事件应对的重要组成部分。公共预警使得应急响应组织的人员做好准备,并且通知处于风险的人群采取相应的安全措施,从而减少突发事件带来的影响。有效的公共预警包含预警信息和相关通知,可以防止恐慌反应,并且帮助应急响应组织优化其响应措施并减轻突发事件带来的影响。

有效的突发事件响应需要一个结构化的和事先计划的公共预警。公共预警主要依赖两个功能:危害因素监测功能和预警发布和传播功能。建立一个风险识别、危害因素监测、决策制定、预警发布和评估改进的机制也是不可缺少的。

# 公共安全 应急管理 公共预警指南

## 1 范围

本文件提供了在突发事件发生的事前、事中和事后,公共预警的构建、管理和实施的指南。

本文件适用于具有公共预警职责的相关组织。它适用于从当地到国家的所有级别。本文件不包括在规划和实施公共预警系统之前,对潜在危害的风险和后果的评估过程。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 34283—2017 国家突发事件预警信息发布系统管理平台与终端管理平台接口规范

ISO 22300 安全与韧性 词汇(Security and resilience—Vocabulary)

## 3 术语和定义

ISO 22300 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

#### 预警信息 **early warning message**

预警发布责任单位根据事件可能造成的危害程度、紧急程度和发展态势而发布的预先告知或态势通告等警示类信息。一般包括突发事件的类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布机关等。

[来源:GB/T 34283—2017,3.1]

### 3.2

#### 预警解除 **all clear**

表明危险结束的信息或信号。

### 3.3

#### 危害因素监测功能 **hazard monitoring function**

获得限定区域内与危害因素相关的证据信息的活动。目的是为了判断是否需要发布公共预警(3.7)。

### 3.4

#### 预警发布和传播功能 **warning dissemination function**

以危害因素监测功能(3.3)获取的证据为基础,将合适的信息发布和传播给处于风险的人群(3.6)的活动。

### 3.5

#### 相关通知 **notification**

公共预警(3.7)的一部分。目的是为了向处于风险的人群(3.6)提供决策和行动的必要信息以应对突发事件。