



# 中华人民共和国国家标准

GB/T 38217—2019/ISO 22397:2014

---

## 公共安全 建立合作约定指南

Societal security—Guidelines for establishing partnering arrangements

(ISO 22397:2014, IDT)

2019-10-18 发布

2020-04-01 实施

国家市场监督管理总局  
中国国家标准化管理委员会 发布

## 目 次

前言 .....	I
引言 .....	II
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 计划合作约定 .....	1
5 建立合作约定 .....	2
6 实施合作约定 .....	4
7 复审合作约定 .....	5
附录 A (资料性附录) 通过必要信息建立关系规则 示例 .....	6
附录 B (资料性附录) 合作约定可能存在的问题 .....	9
附录 C (资料性附录) 合作约定审查表 .....	10
参考文献 .....	11

## 前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本标准使用翻译法等同采用 ISO 22397:2014《公共安全 建立合作约定指南》。

本标准对 ISO 22397:2014《公共安全 建立合作约定指南》做了以下编辑性修改：

——将 ISO 22397:2014 中的“partnering”译为“合作”；

——“参考文献”中用国内文件 GB/T 27921—2011《风险管理 风险评估技术》代替了 ISO 22397:2014 的“参考文献”中的国际文件 IEC 31010《风险管理 风险评估技术》。

本标准由全国公共安全基础标准化技术委员会(SAC/TC 351)提出并归口。

本标准起草单位：国网山东省电力公司、中国标准化研究院、北京科迪智标信息技术有限公司、咸亨国际科技股份有限公司、北京城市系统工程研究中心、中国安全生产科学研究院、北京市安全生产科学技术研究院、中南大学、江苏省质量和标准化研究院、清华大学、军事科学院防化研究院、深圳市第一反应信息科技有限公司。

本标准主要起草人：孙世军、王亚飞、秦挺鑫、史聪灵、陈银龙、季学伟、陈长坤、王来兴、申世飞、杨小兵、刘翠翠、陆乐、张治取、张超、朱伟、韩洪、张鹏。

## 引 言

当今世界已经发展成为相互依赖的全球性社区。技术的进步和经济关系的演变导致社会管理职能和公共资源逐渐显现出跨区域和跨国界的特点。人们的安全感和幸福感对组织、当地社区、国家甚至全球性社区核心功能连续性的依赖与日俱增。此外,公共安全的严峻形势使社会对各类突发事件的预防、监测、处置和恢复等工作提出了更高要求。

在保障公共安全方面,政府、社会组织和公民发挥着不同的作用,而相互之间有效合作能够提高突发事件应对的效率,因此,建立合作约定来规范合作行为势在必行。

本标准中涉及的“组织”是指处理公共安全事件中有关的政府、社会组织和公民,“合作者”是指合作约定的相关方。

本标准旨在为建立合作约定提供原则和程序。图 1 展示的是合作约定从计划、制定、实施到复审的过程。

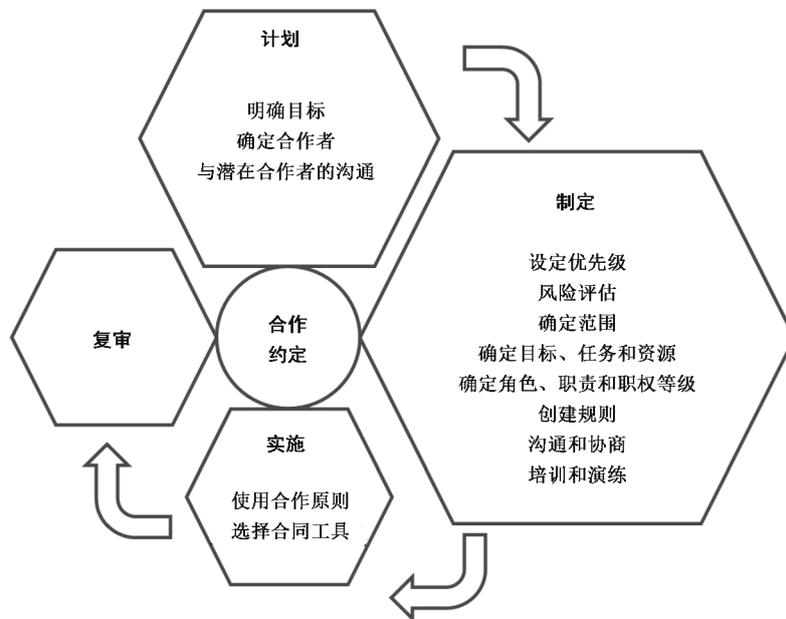


图 1 合作约定的计划、制定、实施到复审的过程

合作约定可提升组织对突发事件的预防、准备、应急、恢复能力,同时还能抵御突发事件对组织本身以及环境造成的潜在影响。合作约定存在多种形式,包括正式的和非正式的。例如:合同、备忘录、互助协议、合作协议、协调协议、运营协议、供货协议等。

执行本标准,还应遵守相关法律、法规、规章的规定,建议组织建立合作约定前咨询法律专业人员。

# 公共安全 建立合作约定指南

## 1 范围

本标准各组织在建立合作约定时提供指导,并且有助于处理公共安全事件中的各种关系。本标准中规定了建立合作约定的基本原则以及计划、制定、实施、复审的各流程。

本标准适用于政府、社会组织和公民内部和相互之间合作关系的建立,且不限组织类型、规模和性质。

## 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

ISO 22300 公共安全 术语(Societal security—Terminology)

ISO 31000:2009 风险管理 原则和指南(Risk management—Principles and guidelines)

## 3 术语和定义

ISO 22300 界定的以及下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**协作性 interoperability**

不同体系和组织之间协同工作的能力。

### 3.2

**合作 partnering**

为达到个体或集体的目的而与其他组织在某一共同感兴趣的领域形成的协作。

## 4 计划合作约定

### 4.1 明确合作约定的目的

合作约定的发起者宜:

——明确合作约定的必要性;

——考虑现行政策、角色、责任和利益,并且考虑合作约定发起者和其他潜在合作者是否受益。

### 4.2 确定合作者

合作约定的发起者宜确定具有适当特征的组织作为潜在合作者。

成为合作者需具备以下特征:

——会直接或者间接地受到同一突发事件影响;

——能够支持相关事件的预防、准备、响应,以及恢复工作,或为之做出贡献;

——能够遵守法律法规。

由于事件影响的不确定性,合作约定发起者宜对潜在合作者进行持续监督和评估。