

行政管理综合参考答案

一、 辨析题(每小题 5 分,共 30 分。要求:先判断正误,再分析说明理由。)

1. 党的领导就是行政领导。

错。各级行政组织都应坚持党的领导,中国共产党是我国的执政党,在国家政治生活中居于领导地位。是领导社会主义革命和建设的核心力量,任何排斥、否认党的领导的做法都是极其错误的。但党组织和行政组织的性质不同,职能有异。党是政治组织,党的领导主要是政治、思想和组织领导。凡属政府职权范围的工作应由各级行政组织讨论决定。

2. 政府职能是机构设置和机构改革的重要依据。

对。只有分清职能和明确职能,才能可能据此对原有机构进行科学的调整 and 改革。根据职能建立相应的机构,职能变了,机构亦必须随之改革和变化。只有以职能为基础来建设行政组织,才能科学地认识到哪些机构是应该加强、必须建立健全的,或应予合并、撤销和调整的。这样才能科学地合理地设置和改革机构,建立结构合理、功能齐全的行政组织体系。

3. 中国的行政改革应采取渐进式进行。

对。改革必然会起权益格局和社会关系的巨大变化,会必然遇到许多矛盾和问题,这决定了中国行政改革具有相当的复杂性,艰苦性和长期性,不可能一步到位,而必须采取渐进的方式。应采取以点到面,从局部到整体,从表层到深层分步实施,自上而下推行,方能使改革取得明显效果。

4. 经济手段是政府管理经济的主要手段。

对。运用经济手段可增强企业自主权,使其从政府的行政命令中解脱出来,树立竞争意识,提高企业经济效益。政府按照客观经济规律的要求,运用价格、财政等经济杠杆来组织和调节经济活动。其特点是间接性和诱导性,它能最有效地使用人力、物力和财力,更好地增强企业的内外部压力,因此,在市场经济中,促使经济手段的运用尤显重要。

5. 人事行政就是人事管理。

错。人事管理通常包括国家行政机关的人事管理和企事业单位的人事管理。前者称为人事行政,后者称为企事业单位人事管理。人事行政是以国家行政人员或公务员为主要对象的一系列管理理论、法规、制度的总和,是国家行政机关对其工作人员依法管理的一系列活动。它同企事业单位人事管理一样,需要遵循人事管理的基本规律和准则;但两者又各具特点。它们的区别主要有:a.管理对象不同;b.管理权不同;c.法律规范不同;d.宗旨不同。

6. 行政首长责任制,是指重大事务和日常事务由行政首长决定的制度。

错。行政首长负责制是相对于委员会制而言的,是民主集中制和集体领导与个人分工负责制相结合制度的一种具体形式。它是指重大事务在集体讨论的基础上由行政首长定夺,具体的日常行政事务由行政首长决定,行政首长独立承担行政责任的一种行政领导制度。这种制度是建立在发挥集体作用基础之上的,是同

集体领导相结合的行政首长负责制。

二、 简答题（每小题 10 分，共 50 分）

1、简述中国科举制对中国官僚制度和西方文官制度的影响。

答：科举制在我国选官制度中占有十分重要的地位，其创立实行有着深刻的意义。首先，科举制注重考试，通过严肃的比较客观的考试手段来选取治国之士，较好地避免了选拔者个人的主观因素的影响和选官中的营私舞弊。其次，科举制度下，士人可不必经举荐而直接报名参加考试，由国家择优录用，这就纠正了魏晋南北朝时期门阀制度下世家大族垄断仕途的状况，既有利于网罗封建政治所需要的人才，同时也适应了中央集权制度发展的需要。中国的科举制度对西方文官制度产生了很大的影响，它们把西方文官制度的产生归结于中国的科举制度。19 世纪中期英国开始效仿这一制度，奠定了公务员制度的基础。

2、简述秦汉时期行政权与监察权相分离的演变过程。

答：秦朝开始就建立了对行政的监察制度，设置御史大夫为最高监察官，但是直到西汉末年御史大夫都是既掌监察，又担任副丞相，协助丞相处理政务，一身多任。表明这时的监察权和行政权交叉在一起，没有分离，但是在御史大夫下设的属官中，已有御史中丞专司监察的情况。从西汉末年到东汉初年，御史大夫改称大司空后，不再担任监察任务，与此同时，专门设立了以御史中丞为首的御史台，这标志着监察权开始同行政权相分离。

3、简述近代中国行政管理体制的历史演变。

答：近代中国行政管理体制的演变，经历了由清末君主专制到南京临时政府的民主共和体制，再到北洋政府和国民政府名为共为实为专制的体制，最后终于按照历史发展的必然，走上了共产党领导的人民民主共和体制的正确轨道。

4、简述中西方公务员制度主要有特点的异同。

答：我国公务员制度的特点主要有：我国公务员制度坚持党的基本路线；我国公务员制度坚持“党管干部”的原则。西方公务员制度则强调与党派脱钩；我国公务员制度坚持德才兼备的用人标准；我国公务员制度坚持为人民服务的宗旨；我国公务员不存在西方意义上的“政务官”与“事务官”的划分。西方公务员制度的特点主要有：考试录用、择优录取；政治中立、两官分途；以功绩制为基础；职务长任；立法完备等。

5、简述行政立法与立法机关立法的区别。

答：a.立法权力性质不同。国家权力机关制定、发布行政法律其本质是代表国家行使立法权的行为。而行政立法行为则是国家行政机关代表国家行使行政权的行政行为。b.立法规范的内容不同。国家权力机关的立法通常是有关国家生活重要领域中的重大问题。c.立法的效力不同。国家权力机关制定的行政法律，其效力仅次于宪法，而高于行政法规、规章，而行政机关制定的行政法规和规章，其效力低于法律，且不能与法律抵触。d.立法的程序不同。国家权力机关制定行政法律规范必须遵循宪法规定的严格立法程序，比行政立法程序正规、严格，更注重民主。

三、 论述题（每题 20 分，共 40 分）

1. 分析当代西方国家行政改革的基本趋势，其中有哪些东西值得我们借鉴。

答：西方国家行政改革的基本趋势主要有：A.重新界定政府的职能，缩小管理范围，强化宏观调控和综合协调能力。普遍采取改革措施是a.国有企业私有化；b.公共事务管理民营化；c.政府业务合同化；B、调整中央与地方关系，扩大地方政府的权力。C、精简机构，改革传统科层组织制度。D、注重公务员制度的改革与完善，加强公务员管理。E、简化行政程序和条例，改进行政管理的方式方法。第二个问题自由阐述。

2. 分析说明我国现行行政组织结构，指出这种组织模式的优劣，提出你认为可行的改革措施。

答：（1）我国现行行政组织结构基本上采用的是直线职能式结构。它是将单纯的横向型、纵向型结构结合起来，吸取各自优点，又抛弃了部分缺点，使其二者相互补充、制约。（2）从纵向看，我国政府组织划分为中央（国务院）；省、自治区、直辖市；市、州；县、自治县；乡、镇五个层次，每一层次内又再作进一步的层次划分。同时，每级政府内部按业务性质平行划分为若干职能部门，每个部门所管业务内容不同，同时也受对口的上级职能部门的领导。（3）我国现行行政组织结构从框架上看基本合理，它形成了纵向统一指挥、横向分工协调、纵横交错的网络型的体系。但也存在一些问题：每级政府的中间管理层次繁多，组织内部“官”多“兵”少；横向部门分工不合理，一方面，机构重叠，另一方面，监察部门、参谋咨询及信息反馈部门又相对薄弱。这些，都有待于在改革中进一步解决。第三个问题自由阐述。

四、材料分析题（30分）

参考答案：

1、答案要点：目前我国正处于经济和社会的转型期，公共安全面临的严峻形势越来越凸现出来，引起了决策层和全社会的广泛关注。在谋求经济与社会发展的全部过程中，人的生命始终是最宝贵的，应当像对待人口问题、资源问题、环境问题一样，把重视公共安全问题作为一个不可动摇的基本国策来认真对待。

2、答案要点：我国正处在一个经济转轨、社会转型的特殊历史时期，根据国际经验，在这个期间，利益重新分配，新旧观念相互碰撞。社会结构将发生剧烈变化，社会不稳定因素增加，对人民生命安全构成极大的隐患。加之制度、法律的缺陷，管理的缺失或不到位，加速了这种安全隐患的发生。

3、答案要点：应当尽快建立健全我国公共安全保障体系。全面贯彻落实协调发展观，把社会发展提上议事日程，从战略高度来对公共安全保障体系进行制度设计。在公共安全事故频发的今天，从根本上、制度上来应对公共安全挑战。加强公共安全科学技术的研究，为公共安全提供强有力支撑。在社会转型现阶段，应对公共安全问题的战略思维和策略，应当是多元化的、灵活而富有弹性的，不能局限一种思路、一种策略；同时必须保持高度清晰的头脑，正确判断公共安全形势的变化及趋势，及时反思、调整和改造整个社会体系，以确保社会的良性发展态势。